

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Den 6. december 1995 indgik Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Venstre, Det Konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en principaftale om totalliberalisering af telesektoren i Danmark medio 1996. Principaftalen udgør tillæg nr. 4 til den politiske aftale om telesektoren af 22. juni 1990. Første del af udmøntningen af principaftalen (trin 2a) blev gennemført i foråret 1996. Dette lovforslag udgør en del af udmøntningen af den resterende del af principaftalen (trin 2b). Lovændringerne er en følge af lovforslaget om Telestyrelsen, der fremsættes sammen med dette lovforslag, og som skal styrke Telestyrelsens uafhængighed overfor forskningsministeren.

#### A. De gældende regler

Som led i teleliberaliseringens trin 2a blev forskningsministerens instruksadgang overfor Telestyrelsen afskåret i konkrete sager. Med dette lovforslag præciseres, at den gennemførte afskæring omfatter Telestyrelsens samlede tilsynsfunktion. Endvidere har forskningsministeren hidtil haft adgang til at involvere sig i enkelt-sager, idet ministeren generelt har kunnet dispensere fra de af ministeren fastsatte regler i konkrete sager. Ministeren afskæres med dette lovforslag fra at kunne dispensere fra bekendtgørelser udstedt af ministeren i medfør af loven.

#### B. Baggrunden for og indholdet af lovforslaget

Lovforslaget indeholder såvel for lov om standarder for transmission af tv-signaler som for lov om radio- og fjernsynsvirksomhed en omformulering af bestemmelsen om afskæring af forskningsministerens instruksadgang overfor Telestyrelsen. Endvidere fastslås det, at forskningsministeren ikke kan dispensere fra regler fastsat i bekendtgørelser udstedt med hjemmel i de nævnte love.

Formålet med ændringerne er at sikre Telestyrelsens position som uafhængig tilsynsmyndighed. Telestyrelsens forvaltning vil hermed kunne ske uden forskningsministerens indblanding i konkrete sager, som Telestyrelsen måtte behandle.

Endelig foretages en ajourføring af bestemmelserne om juridiske personers strafansvar, jf. straffelovens kapitel 5.

#### C. EU-retlige, erhvervsøkonomiske og miljømæssige aspekter

Lovforslaget har ikke EU-retlige, erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser.

#### D. Høring

Udkast til dette lovforslag har ikke været udsendt til høring.

### Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

#### Til § 1

##### Til nr. 1

Det er hensigten med bl.a. den foreslåede bestemmelse, og de parallelt foreslåede ændrede eller nye bestemmelser i de øvrige trin 2b lovforslag at præcisere, at den i øvrigt gennemførte afskæring af forskningsministerens instruksadgang overfor Telestyrelsen omfatter den samlede tilsynsfunktion, herunder også de aktiviteter, der ikke umiddelbart knytter sig til en enkelt konkret afgørelse, som f.eks. Telestyrelsens iværksættelse af udrednings- og analyseopgaver i tilknytning til tilsynsaktiviteterne, indhentning af ekstern juridisk, økonomisk eller telefaglig bistand hertil, Telestyrelsens interne tværgående overvejelser om planlægning og udøvelse af tilsynet, udvalgte fokusområder m.v., jf. dóg de i lovforslag om Telestyrelsen indeholdte styringsinstrumenter m.h.t. budgetfastlæggelse og kontraktstyring m.v., der også finder anvendelse i forhold til tilsynsaktiviteterne.

Det foreslås yderligere præciseret, at afskæringen af forskningsministerens instruksadgang også omfatter Telestyrelsens fastsættelse af administrative forskrifter på de områder, hvor bemyndigelsen hertil er henlagt til Telestyrelsen.

##### Til nr. 2

Uanset den i bemærkningerne til stk. 2 beskrevne afskæring af forskningsministerens adgang til at give