

Til § 3

Det er hensigten med bl.a. den foreslåede bestemmelse, og de parallelt foreslåede ændrede eller nye bestemmelser i de øvrige trin 2b lovforslag, at præcisere, at den i øvrigt gennemførte afskæring af forskningsministerens instruks-adgang overfor Telestyrelsen omfatter den samlede tilsynsfunktion, herunder også de aktiviteter, der ikke umiddelbart knytter sig til en enkelt konkret afgørelse, som f.eks. Telestyrelsens iværksættelse af udrednings- og analyse-opgaver i tilknytning til tilsynsaktiviteterne, indhentning af eksternt juridisk, økonomisk eller telefaglig bistand hertil, Telestyrelsens interne tværgående overvejelser om planlægning og udøvelse af tilsynet, udvalgte fokus-områder m.v., jf. dog de i nærværende lovforslag indeholdte styringsinstrumenter m.h.t. budgetfastlæggelse og kontraktstyring m.v., der også finder anvendelse i forhold til tilsynsaktiviteterne.

Desuden indgår der på visse punkter i den gældende lovgivning med tilhørende bekendtgørelser (trin 2a lovpakken og udmøntningen heraf), og i en række af trin 2b lovforslagene, herunder navnlig lovforslagene på radiokommunikations- og nummerområdet, forslag om en opgavefordeling mellem styrelse og departement, der indebærer at Telestyrelsen har/får en lovfæstet kompetence til at fastsætte administrative forskrifter.

Dvs. at kompetencen til at udstede bekendtgørelser inden for f.eks. radiokommunikationsområdet deles mellem forskningsministeren og Telestyrelsen, således at ministeren fastlægger de overordnede, telepolitiske rammer for administrationen af radiokommunikationsområdet, herunder rammerne for den samlede prioritering af anvendelsen af de begrænsede frekvensressourcer til forskellige formål, mens Telestyrelsen fastsætter nærmere regler for udstedelse af generelle og individuelle tilladelser, aflæggelse af radiokommunikations-prøver, fastlæggelse af tekniske bestemmelser og typegodkendelse af radiokommunikationsudstyr m.v.

Det foreslås i forlængelse heraf yderligere præcisere, at afskæringen af forskningsministerens instruks-adgang også omfatter Telestyrelsens fastsættelse af administrative forskrifter som f.eks. den ovenfor beskrevne adgang hertil.

Til stk. 2

Bestemmelsen henviser til beredskabsområdet og området vedrørende telekommunikation mellem Danmark og Grønland og mellem Danmark og Færøerne, hvor Telestyrelsen stadig er underlagt instruktion fra Forskningsministeriet i henhold til lov om visse forhold på telekommunikationsområdet.

Til § 4

Uanset den i bemærkningerne til § 3 beskrevne afskæring af forskningsministerens adgang til at give Telestyrelsen instruks i forbindelse med styrelsens tilsynsaktiviteter, vil den til enhver tid værende minister for området, medmindre der fastsættes særlige regler der afskærer ministeren herfra, fortsat kunne risikere at komme under pres for at involvere sig i enkeltsager på tilsynsområdet, på grundlag af ministerens generelle adgang til i forbindelse med konkrete sager at dispensere fra de af ministeren administrativt fastsatte regler. Herved vil den foreslåede klare arbejdsdeling mellem minister og styrelse kunne undermineres.

For yderligere at styrke Telestyrelsens uafhængighed på tilsynsområdet og afskære ministerens involvering i enkeltsager, er det derfor hensigten med nærværende bestemmelse, der desuden indsættes i alle de i § 3 nævnte love, at afskære ministeren fra at kunne dispensere fra bekendtgørelser udstedt af ministeren i medfør af denne lov.

Ministeren vil herefter være henvist til, såfremt der konstateres uhensigtsmæssigheder i de gældende bekendtgørelser m.v., generelt at ændre disse.

Til § 5

Den meget uafhængige stilling Telestyrelsen har m.h.t. varetagelsen af tilsynsfunktionerne, herunder m.h.t. udstedelse af f.eks. mobiltilladelser, udpeging af forsyningspligtudbydere m.v., indebærer, at der som udgangspunkt ikke vil være kontakt mellem styrelse og departement om tilsynsfunktionernes varetagelse, herunder om de afgørelser, Telestyrelsen træffer i forbindelse hermed. Forskningsministeren kan på den baggrund som ressortansvarlig for teleområdet have behov for at blive holdt orienteret af Telestyrelsens direktør om forhold navnlig på tilsynsområdet, som ministeren måtte skønnes at have interesse at være bekendt med.

Som eksempler på sager, hvor en orientering kan være relevant, kan nævnes Telestyrelsens udpeging af DCS1800 tilladelseshavere, Telestyrelsens offentliggørelse af konklusionerne fra mere vidtgående udrednings- og analyserapporter på tilsynsområdet, som f.eks. den igangværende udredning om Tele Danmarks omkostningsstruktur, vidtrækkende enkeltafgørelser m.v.

Det er Telestyrelsens direktør, der vurderer, i hvilket omfang der er behov for en orientering og tager initiativ hertil. For at sikre den nødvendige åbenhed forudsættes orienteringen at ske skriftligt, evt. suppleret mundtligt.