

*Overordnede rammer for Telestyrelsens driftsmæssige dispositioner (styring af Telestyrelsens omkostningsniveau, kvalitet, produktivitet og effektivitet)*

Rammerne for Telestyrelsens driftsmæssige dispositioner (omkostningsniveau, kvalitet, produktivitet og effektivitet) er et område, hvor der må ske en afvejning af målet om at sikre en reel uafhængig tilsynsmyndighed for telesektoren overfor den legitime politiske interesse i en fortsat overordnet styring. Samtidig er der på dette område klare stats- og bevillingsretlige grænser for, hvilke modeller det er muligt at indføre.

Det bør således sikres, at et effektivt tilsyn ikke kan gøres illusorisk via en uhensigtsmæssigt stram styring af Telestyrelsens samlede økonomiske rammer, og at den valgte styringsmodel ikke indebærer, at der via denne indirekte fra det politiske niveau sker en overtagelse af den overordnede styring og prioritering af de forskellige tilsynsfunktioner.

Samtidig er der fortsat behov for en parlamentarisk funderet kontrol, via finanslovsprocessen, med Telestyrelsens omkostnings- og udgiftsniveau, og de deraf følgende forskellige former for branchefgifter, og dermed også for at kunne fastholde ministerens ansvar over for Folketinget for, at de tildelte midler udnyttes effektivt. I modsat fald vil der i realiteten være tale om en delegation af lovgivningsmagts kompetence til at fastsætte skatter og afgifter, jf. grundlovens § 43, til Telestyrelsen. Det ligger uden for det grundlovmæssigt og bevillingsretligt mulige.

Endelig skal den valgte model, på grund af den valgte sektorfinansieringsmodel, sikre at telesektorens legitime interesse i at have indsigt i og få indflydelse på den proces, der omfatter fastlæggelse og vurdering af Telestyrelsens ressourceanvendelse, tilgodeses.

For at nå de nævnte målsætninger er der i 1996 af Økonomistyrelsen i samarbejde med Finansministeriet, Forskningsministeriet og Telestyrelsen, gennemført en budgetanalyse af Telestyrelsen. Heri konkluderes det bl.a., at både teleliberaliseringen og ændringen af Telestyrelsens finansieringsgrundlag (i retning af øget direkte sektorfinansiering) skaber behov for en klar model for den fremtidige styring af Telestyrelsens aktivitetsniveau og ressourceforbrug. Det er samtidig konklusionen, at styringsmodellen ikke må anfægte styrelsens uafhængighed i enkeltsager og metodevalg ved konkrete tilsynsanalyser/udredninger. I tillæg hertil lægges der vægt på, at Telestyrelsens aktiviteter gennemføres med optimal omkostningseffektivitet, således at omkostninger der påføres telebrugerne alene vedrører aktiviteter, som der er et veldokumenteret behov for at udføre.

På baggrund heraf anbefaler budgetanalysen en styringsmodel, baseret på følgende styringsinstrumenter: 1) En lov- og bekendtgørelsesfæstet fastlæggelse af Telestyrelsens opgaver og den deraf følgende arbejdsdeling mellem styrelse og departement, 2) anvendelse af kontraktstyring og krav om aflæggelse af virksomhedsregnskab m.h.p. sikring af gennemskuelighed og styring af ressourceforbrug, kvalitet og produktivitet, 3) en fortsat fastlæggelse af Telestyrelsens budget via Finansloven, 4) krav om at Telestyrelsen årligt aflægger beretning om tilsynsaktiviteterne, 5) fastlæggelse af en handlingsplan for tilsynsaktiviteterne og endelig at Telestyrelsens aktiviteter med jævne mellemrum gennemgås m.h.p. en kritisk vurdering af opgaver, effektivitet og ressourceforbrug.

Lovforslagets styringsmodel bygger i vidt omfang på budgetanalysens anbefalinger, og indebærer således en lovfæstet kontraktstyringsmodel, krav om aflæggelse af virksomhedsregnskab, anvendelse af årsberetninger som et led i den samlede styring, samt endelig fastlæggelse af Telestyrelsens budget via Finansloven.

På et enkelt punkt følger lovforslaget ikke budgetanalysens anbefalinger. Budgetanalysen foreslår således, at der udover den årlige drøftelse af Telestyrelsens årsberetning om tilsynsaktiviteterne evt. også sker en løbende inddragelse af Teleråd og minister/Folketing i forbindelse med identifikation og prioritering af Telestyrelsens kommende specifikke tilsynsaktiviteter. Som resultat af en sådan proces kunne der opstilles en aktivitetsplan for Telestyrelsens generelle tilsyn i en nærmere defineret periode, eksempelvis det følgende år.

En sådan overordnet styring af Telestyrelsens tilsynsaktiviteter forekommer ikke forenelig med ønsket om på tilsynsområdet at sikre Telestyrelsen en klar, lovfæstet uafhængighed af såvel det politiske niveau som eventuelle brancheinteresser.

Endvidere er det hensigten at udvide den foreslåede styringsmodel for så vidt angår de proceduremæssige rammer for fastlæggelse af Telestyrelsens budget i forhold til den i budgetanalysen foreslåede model. Det anses ikke på baggrund af den omfattende sektorfinansiering for tilstrækkeligt, at denne budgetfastlæggelse sker via finanslovsprocessen, som ikke i praksis giver brancheaktørerne mulighed for direkte indsigt i og eventuel indflydelse på de budgetmæssige rammer. Det foreslås derfor, at der etableres en procedure, hvorefter Telestyrelsen årligt forelægger forskningsministeren forslag til omkostningsbudget og i tilknytning hertil en overordnet plan for ressourceanvendelsen for Telestyrelsens sektorfinansierede opgaver. På grundlag heraf og ef-