

F. t. l. om Telestyrelsen

fremme, at der opstår et veludviklet og afbalanceret konkurrencemiljø inden for telesektoren.

Der er, ikke mindst for de involverede brancheaktører, en række fordele ved, at der sker en samlet og koordineret administration af lovgrundlaget for telesektoren, herunder dels de mere teknisk prægede, dels de mere konkurrenceretligt prægede dele af telelovgivningen, hos en enkelt instans med indgående kendskab til sektoren og med sine primære funktioner rettet imod denne, således som det er tilfældet med Telestyrelsen.

Telelovgivningen har i vidt omfang et konkurrenceregulerende sigte. Det indebærer, at der på en række områder er behov for et tæt samarbejde mellem Telestyrelsen og Konkurrencerådets Sekretariat, med henblik på at sikre den fornødne koordinering af de to instansers aktiviteter, således at der hverken bliver tale om overlappende indgreb, eller om at der er forhold som ingen af de pågældende myndigheder griber ind overfor.

Der henvises i den forbindelse dels til det parallelle fremsatte forslag til lov om ændring af lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren, dels til bemærkningerne til erhvervsministerens forslag til ny konkurrencelov, side 14, hvoraf fremgår, at »En anden situation er den, at der i anden lovgivning er eller bliver fastsat bestemmelser med sigte på aktivt at fremme konkurrencen på et eller flere delmarkeder, som eksempelvis en række af bestemmelserne i telelovgivningen, der hjemler en række direkte indgreb i samtrafikpriser og -vilkår. De indgrebsmuligheder, der følger af sådan sektorspecifik lovgivning, jf. lex specialis princippet, består fortsat og vil skulle håndhæves af den pågældende ressortmyndighed. Det må anses for hensigtsmæssigt, at Konkurrencerådet og de pågældende sektormyndigheder i forbindelse med eventuelle indgreb løbende koordinerer indsatsen med henblik på at undgå overlappning eller modstridende beslutninger.«

Lovforslaget har derudover til hensigt at give en samlet oversigt over Telestyrelsens primære funktioner, og herigennem indirekte at beskrive den tilsigtede overordnede opgavefordeling mellem Telestyrelsen og Forskningsministeriets departement.

Sigtet er en arbejdsdeling mellem forskningsministeren, som den der i samspil med Folketinget og repræsentanter for bruger- og branche-interesser fastlægger de telepolitiske målsætninger og rammerne for administrationen af telesektoren, og Telestyrelsen som den administrative instans, hvis hovedopgave er at fungere som uafhængig tilsyns-, afgørelses- og sanktionsmyndighed, og samtidig som en service-orienteret myndighed, der kan vejlede og informere såvel forbrugere som erhvervsvirksomheder

om telelovgivningen generelt, herunder rammerne for udbud af teledydelser.

Hertil kommer en række områder, hvor der er behov for et tæt og løbende samspil mellem Telestyrelsen og det politiske niveau. Se også nedenfor om de foreslåede nærmere rammer herfor.

Yderligere sikring af Telestyrelsens lovfæstede uafhængighed som tilsyns-, afgørelses- og gennemtvingsmyndighed

Nærværende lovforslag og de parallelt foreslåede ændrede eller nye bestemmelser om afskæring af instruks-adgang i de øvrige lovforslag i trin 2b lovpakken præciserer, at de samlede tilsynsaktiviteter, samt Telestyrelsens udstedelse af administrative forskrifter på områder, hvor kompetencen hertil er henlagt til Telestyrelsen, er undtaget fra forskningsministerens almindelige instruksadgang over for Telestyrelsen.

Af den nævnte afskæring af ministerens instruksadgang m.h.t. de samlede tilsynsaktiviteter følger også, at det er Telestyrelsen, der på egen hånd, som led i tilsynsaktiviteterne, beslutter i hvilket omfang og på hvilke områder man ønsker at iværksætte undersøgelser, udredninger m.v., begrundet i tilsynet. Dette fremgår ligeledes af de foreslåede lovbestemmelser.

Præciseringen af, hvad det i praksis indebærer at forskningsministeren er afskåret fra ved instruks at gribe ind i Telestyrelsens udøvelse af tilsynet med telesektoren, fremgår dels af nærværende lovforslag, dels de parallelt foreslåede ændringer af bestemmelserne om afskæring af instruksadgang i lov om forsyningspligt og visse forbrugerforhold inden for telesektoren, lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren, lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, lov om offentlig mobilkommunikation, lov om standarder for transmission af tv-signaler m.v. og lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, samt de nye lovbestemmelser om afskæring af instruksadgang i forslaget til lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser, forslaget til lov om tildeling og anvendelse af nummerressourcer m.v. og forslaget til lov om graveadgang, ekspropriation m.v.

Ud over de ovenfor nævnte tilsynsopgaver, der alle vedrører områder hvor der er gennemført eller gennemføres ny lovgivning som en del af trin 2a og trin 2b, varetager Telestyrelsen en række konkrete tilsyns- og håndhævelsesfunktioner på standardiserings- og specifikationsområdet, bl.a. med sigte på sikring af markedets overholdelse af relevante tekniske minimumskrav på områder, hvor der er fastsat regler herom. Det drejer sig om satellitjordstations-