

En samlet løsning bør i stedet basere sig på en klar opdeling og afgrænsning af forskellige kategorier af funktioner eller opgaver, og en fastlæggelse af styringsomfang og styringsinstrumenter for hver af disse områder med udgangspunkt i de pågældende opgavers forskelligartede karakter og deraf følgende afvejning mellem de ovenfor nævnte modsatrettede hensyn.

Udgangspunktet bør i forlængelse heraf være en fastlæggelse af rammer for Telestyrelsens virksomhed i form af præcist formulerede og dækkende lovbestemmelser herom, samt på en høj grad af offentlighed omkring de valgte styringsmekanismer og disses funktion.

Samtidig bør de pågældende rammer – udover at sikre offentlighed og gennemsigtighed m.h.t. samspillet mellem Telestyrelsen og forskningsministeren – sikre en høj grad af sektorindflydelse på den løbende fastlæggelse af rammerne for Telestyrelsens opgaveafvikling og økonomi. Sektoren vil på en række områder være en værdifuld medspiller ved fastlæggelse af Telestyrelsens primære indsatsområder, og vil desuden på grundlag af den foreslåede sektorfinansieringsmodel have en legitim interesse i indsigt i og adgang til at fremkomme med vurderinger af de økonomiske rammer for styrelsens virksomhed.

Det må dog samtidig sikres, at dette ikke fører til en udvikling inden for telesektoren, hvor nogle få, stærke brancheaktører er i stand til indirekte at »sætte dagsordenen« for bl.a. Telestyrelsens tilsynsaktiviteter, eller hvor lydhørheden overfor telepolitiske udmeldinger fra forskningsministeren eller Folketinget svækkes til fordel for relationerne til de umiddelbare interessenter/kunder, nemlig brancheaktørerne. Sikringen heraf fordrer en klar lovfæstet uafhængighed for Telestyrelsen og dennes direktør. Behovet for således at sikre Telestyrelsen en reel uafhængighed, forankret hos styrelsens direktør, m.h.p. i videst muligt omfang at fremme en aktiv og effektiv tilsynsindsats uden skelen til sektor-interesser, er også baggrunden for, at det ikke foreslås at etablere en egentlig bestyrelse for Telestyrelsen, baseret på branche- og brugerrepræsentanter m.v.

M.h.t. de centrale tilsyns- og afgørelsesfunktioner er den mest effektive sikring i øvrigt en kombination af præcist udformede retsregler såvel på lov- som på bekendtgørelsesniveau, dvs. en høj grad af regelstyring, kombineret med en udtømmende regulering af tilsynsmyndighedens kompetence i lovgivningen, således at minister og departement er retligt afskåret fra at intervenere i Telestyrelsens varetagelse af sin tilsynsopgave, herunder afgørelsen af konkrete sager. Dette svarer i vidt omfang til den allerede gennemførte lovgivning, jf. også ovenfor om udbygning

og videreudvikling heraf, som det er hensigten at foretage som en del af trin 2b.

M.h.t. de områder, hvor der er behov for et tæt samspil mellem det politiske niveau og Telestyrelsen knytter særlig interesse sig til de styringsformer, der er til rådighed indenfor departement-styrelsesmodellen i form af forskellige former for ramme- eller kontraktstyring. Det gælder f.eks. med sigte på erfaringsopsamling og videreformidling heraf, Telestyrelsens funktion som hørings- og intern afklaringsinstans og bidragyder for departementet i forbindelse med udarbejdelse af policy-oplæg, lovforslag, bekendtgørelsesudkast m.v., og med sigte på en fortsat forankring af den overordnede styring af Telestyrelsens budget- og personalemæssige dispositioner hos den politisk ansvarlige minister.

Kontraktstyringsmodellen tydeliggør en række relationer mellem de to involverede parter, og skaber åbenhed om det samspil, der foregår mellem de to involverede niveauer.

I en situation som Telestyrelsens, hvor flere typer opgaver skal styres på forskellig vis og med forskellig styringsintensitet, giver kontrakten desuden mulighed for tilfredsstillende løsninger, der sikrer, at den ovenfor nævnte opgavedeling og afskæring af ministerens mulighed for at intervenere i varetagelsen af tilsynsopgaverne, herunder afgørelsen af enkelt-sager, ikke gøres illusorisk.

#### *D. Lovforslagets indhold*

Det foreslås med lovforslaget præciseret, at Telestyrelsens hovedopgave er at varetage administrationen af telelovgivningen, og at denne administration skal ske med det formål aktivt at fremme konkurrence i telesektoren med sigte på at give private forbrugere, virksomheder m.v. adgang til et bredt og varieret udbud af teleydelser til lave priser og af høj kvalitet. Samtidig skal Telestyrelsen medvirke til at sikre den fornødne forbrugerbeskyttelse i overensstemmelse med bestemmelserne herom i lov om forsyningspligt og visse forbrugerforhold. Den således foreslåede overordnede målsætning for Telestyrelsens tilsynsvirksomhed er parallel til og ligger i forlængelse af formålsbestemmelserne i de enkelte love på teleområdet, som i vidt omfang har et konkurrence-regulerende sigte.

Lovforslaget præciserer, at det er Telestyrelsens opgave i overensstemmelse med det almindelige legalitetsprincip at udøve et aktivt og fremadrettet tilsyn, hvor styrelsen gennem sine samlede tilsynsaktiviteter søger at foregribe og løse eventuelle problemer af forbruger-orienteret eller konkurrencemæssig art, før disse udvikler sig, og således medvirker til at