

lag det almindelige over-/under-ordningsforhold mellem departement og styrelse.

Endelig varetager Telestyrelsen en række internationale opgaver på teleområdet. I nogle tilfælde varetager Telestyrelsen i praksis disse opgaver meget selvstændigt, mens varetagelsen for andre opgavers vedkommende sker i et tæt samspil med Forskningsministeriet.

Udgangspunktet for, hvilke opgaver der er henlagt til Telestyrelsen, er en afvejning af de pågældende opgavers telepolitiske, henholdsvis teletekniske/telefaglige indhold. Det er på denne baggrund naturligt løbende at vurdere opgaverne og foretage evt. justeringer i opgavefordelingen mellem Telestyrelsen og Forskningsministeriet.

Forskningsministeriets opgaver er centreret om at fungere som forskningsministerens sekretariat, dvs. at være opmærksom på nye telepolitiske problemstillinger, der bør tages op, at udarbejde policy-oplæg, at forberede lovforslag og bekendtgørelsesudkast, at medvirke i forskningsministerens dialog med alle relevante sektor-interesser m.v.

Såvel Telestyrelsen som Forskningsministeriet fungerer i dag i et tæt samspil med en bred kreds af eksterne aktører, omfattende branche-repræsentanter på tele- og IT-området i bred forstand, samt organisationer der repræsenterer såvel private som erhvervs-mæssige brugere af telekommunikation. For forskningsministeriets vedkommende sker samarbejdet i vidt omfang gennem Telerådet samt en række ad hoc nedsatte arbejdsgrupper under rådet. I Telerådet er brancheaktører og brancheorganisationer, samt en bred kreds af brugerorganisationer, repræsenteret.

### *C. Baggrunden for lovforslaget*

En central del af den politiske principaftale om totalliberalisering af telesektoren er som ovenfor anført en lovgivningsmæssig sikring af Telestyrelsens uafhængighed som generel tilsyns- og afgørelsesmyndighed på teleområdet.

Heri ligger navnlig, at Telestyrelsen skal sikres uafhængighed i forbindelse med alle konkrete afgørelser på tilsynsområdet, herunder også m.h.t. Telestyrelsens afgørelser i en række tunge sager, som f.eks. tildeling og udstedelse af tilladelser til etablering af mobilnet, udpegning af og fastsættelse af vilkår for forsyningspligtudbyder(e), godkendelse af forsyningspligtpriser, afgørelser vedr. samtrafiktaf-talers indhold m.v., samt at Telestyrelsen skal sikres kompetence og magtmidler, herunder f.eks. gennemtvinding via dagbøder, til, i overensstemmelse med de almindelige legalitetsprincipper, at gribe ind overfor markedsadfærd, der er i modstrid med den

overordnede målsætning om via reel konkurrence at sikre brugerne bedre og billigere teleydelser. Også m.h.t. Telestyrelsens øvrige aktiviteter i tilknytning til tilsynsfunktionen er der behov for klare, lovfæstede rammer for Telestyrelsens uafhængighed. Dette gælder f.eks. indhentning af juridiske responsa og andre former for eksterne analyser eller vurderinger som baggrund for konkrete afgørelser, Telestyrelsens interne overvejelser og/eller udredninger af samme karakter, samt Telestyrelsen service- og vejledningsfunktioner overfor omverdenen i tilknytning til tilsynsaktiviteterne.

Herudover varetager Telestyrelsen, som også beskrevet ovenfor i afsnit A, på en række områder og i en række sammenhænge, opgaver med sigte på levering af bidrag til forskellige former for betjening af det politiske beslutningsniveau, med udgangspunkt i Telestyrelsens funktion som center for statens telefaglige ekspertise. Det drejer sig bl.a. om bidrag fra Telestyrelsen m.h.t. baggrundsanalyser, faktuelle, telefaglige udredninger m.v. som grundlag for policy-formulering, lovforbereende arbejde m.v. På disse områder må der nødvendigvis være et tæt samspil mellem Telestyrelsen og Forskningsministeriet, og en adgang for Forskningsministeriet til at optræde som ordregiver overfor Telestyrelsen.

Hertil kommer den overordnede styring af Telestyrelsens økonomiske rammer og budget, herunder dels sikring af at Telestyrelsen har økonomiske rammer til rådighed på et efter opgaverne realistisk niveau, inkl. løn- og personalevilkår, dels overvågning af, at der sker en effektiv udnyttelse af de ressourcer, der stilles til rådighed, således at brancheaktører m.v. ikke i urimeligt omfang pålægges økonomiske byrder m.h.p. finansiering af Telestyrelsens drift. Samtidig må de konkrete økonomiske rammer ikke være så snævre, at uafhængighed og fleksibilitet gøres illusorisk. Endelig må der skabes sikkerhed for, at aktivitetsniveau og dermed forbruget af ressourcer ikke unddrager sig de almindelige kontrolmekanismer for statslige institutioner.

De opstillede målsætninger for Telestyrelsen – uafhængighed, lydhørhed overfor det politiske niveau og de telepolitisk fastlagte målsætninger, tæt samspil med Forskningsministeriets departement m.v. – er i et vist omfang modsatrettede og vil have forskellig indbyrdes vægt på de ovenfor nævnte områder. Det gælder især m.h.t. på den ene side kravet om uafhængighed i løsningen af visse opgaver og på den anden side behovet for politisk styring af andre opgaver.

Det er således ikke muligt at anvende samme styringsmekanismer i forhold til Telestyrelsens opgaveløsning på samtlige de ovenfor nævnte områder.