

En særlig problemstilling gør sig gældende m.h.t. Telestyrelsens varetagelse af internationale opgaver. Disse udspringer ofte af internationale konventioner eller andre folkeretligt bindende aftaler, som Danmark har tiltrådt. Hvad enten opgaverne varetages af Telestyrelsen eller ministeriet, vil der således være tale om opgavevaretagelse på den danske stats vegne. Hertil kommer, at de pågældende internationale opgaver ofte vil resultere i bindende aftaler/regler, der vil skulle gennemføres i Danmark, f.eks. i form af lovgivning eller udstedelse af bekendtgørelser. Det er baggrunden for, at Telestyrelsen, for så vidt angår opgaver på det internationale område, fuldt ud er underlagt instruks fra forskningsministeren.

B. Gældende regler

Kernen i en effektiv, uafhængig tilsynsmyndighed for telesektoren, placeret i Telestyrelsen, er dels at sikre uafhængighed for Telestyrelsen i udøvelsen af det tilsyn, som Telestyrelsen er tillagt i medfør af lovgivningen, herunder i alle konkrete sager, hvor Telestyrelsen griber ind overfor enkelte markedsaktørers adfærd og/eller afgør tvister mellem flere markedsaktører herom, dels at sikre Telestyrelsen kompetence og magtmidler (herunder f.eks. gennemtvungelse via dagbøder) til at gribe ind overfor forskellige former for markedsadfærd, der er i strid med den overordnede målsætning om via reel konkurrence at sikre brugerne bedre og billigere teleydelser. Desuden skal det sikres, at Telestyrelsens afgørelser ikke kan påklages til Forskningsministeriet, men til uafhængige klagenævn, og at Forskningsministeriet ikke kan give Telestyrelsen instruks om håndteringen af konkrete sager, herunder udstede konkrete dispensationer fra de generelle regler.

Sikringen heraf er gennemført allerede i trin 2a for så vidt angår den samlede trin 2a lovpakke, dvs. sager vedrørende samtrafik mellem de forskellige markedsaktører, sager inden for mobilsektoren, inklusive gennemførelse af udbudsforretninger og udpegning af tilladelsesindehavere på mobilområdet, sager inden for forsyningspligtområdet, inklusive udpegning af og fastsættelse af vilkår for forsyningspligtselskaber, sager vedrørende de gældende regler for radiokommunikation og sager vedrørende rammerne for markedsaktørernes udbud af telenet og telenetjerner, og de minimumsregler der er fastsat herfor.

På alle de ovenfor nævnte områder er 1. instans kompetencen placeret i Telestyrelsen. Der er sket en afskæring af forskningsministerens adgang til at give Telestyrelsen instruks om enkeltsager, og klageadgangen til Forskningsministeriet er afskåret og erstattet af klageadgang til to uafhængige nævn, Tele-

klagenævnet og Telebrugernævnet. Desuden er der med den gennemførte lovgivning sikret Telestyrelsen kompetence og magtmidler (gennemtvungelse via dagbøder) til at fungere som en effektiv tilsynsmyndighed, der aktivt kan medvirke til at fremme konkurrencen i telesektoren.

Som en del af trin 2b lovpakken foreslås en parallel lovgivning på de områder under trin 2b, hvor der ikke allerede er gennemført regler herom i trin 2a. Desuden foreslås det præciseret, at den pågældende afskæring af instruks- og klageadgang omfatter de samlede tilsynsaktiviteter, inklusive Telestyrelsens fastsættelse af administrative forskrifter, udrednings- og undersøgelsesvirksomhed i tilknytning til tilsynsaktiviteterne, indhentelse af juridiske responsa og andre former for ekstern bistand til tilsynsaktiviteterne, Telestyrelsens generelle vejledningsindsats vedr. tilsynsaktiviteterne m.v. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne nedenfor om nærværende lovforslags indhold.

For så vidt angår den gældende opgavefordeling mellem Telestyrelsen og Forskningsministeriet følger det af det ovenfor anførte, at Telestyrelsens primære funktion er at være en aktiv og effektiv tilsynsmyndighed, der medvirker til at sikre reelle konkurrencemuligheder for alle brancheaktører og herunder mægler, forhandler med parterne og i sidste ende har mulighed for at gribe ind, understøttet af effektive gennemtvungelsesmidler, for at sikre den overordnede målsætning om reel konkurrence. Heri ligger også en service- og oplysningsfunktion overfor såvel markedsaktører som brugere af telekommunikation.

Derudover skal Telestyrelsen udgøre »centret for statens telefaglige ekspertise« og i den forbindelse rådgive minister og dermed Folketing i telepolitiske spørgsmål og levere et telefagligt grundlag for telepolitiske og regulatoriske initiativer. Denne opgave omfatter en række forskelligartede aktiviteter, der bl.a. omfatter løbende erfaringsopsamling på grundlag af tilsynsaktiviteterne og videreformidling heraf, telefaglige bidrag af udrednings- og undersøgelseskarakter til overvejelser om fremadrettede telepolitiske initiativer på anmodning fra ministeren, løbende bidrag til besvarelse af Folketingsspørgsmål og borgerhenvendelser, ministerens deltagelse i den offentlige debat på teleområdet, ministerens drøftelser med Telerådet om telepolitiske spørgsmål m.v.

På de således nævnte områder er der i dag ingen fastlagte rammer for samspillet mellem forskningsministeren og Telestyrelsen eller for de pågældende parter samspil med telesektoren. Telestyrelsen er på disse områder på helt sædvanlig vis undergivet instruks-adgang fra Forskningsministeriet, på grund-