

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### A. Indledning

Den 6. december 1995 indgik Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne, Venstre, Det Konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en principaftale om totalliberalisering af telesektoren i Danmark medio 1996. Aftalen udgør tillæg nr. 4 til den politiske aftale af 22. juni 1990 om den danske telesektor.

Principaftalen forudsætter, at gennemførelsen af den nødvendige følgelovgivning sker i to tempi (Trin 2a og 2b). Første del af udmøntningen af principaftalen (Trin 2a) blev gennemført i foråret 1996. Dette lovforslag udgør en del af udmøntningen af den resterende del af principaftalen (Trin 2b).

I den politiske principaftale indgår bl.a. følgende: »Telestyrelsens uafhængighed som generel tilsynsmyndighed på teleområdet sikres. Det vil indebære afskæring af den nuværende klageadgang fra Telestyrelsen til Forskningsministeriet samt afskæring af adgangen til instruks fra ministeriet til styrelsen i forbindelse med tilsynsopgaver og enkelt-afgørelser i den forbindelse.

Afskæring af klageadgangen sker i takt med etableringen af flere, sideordnede og politisk uafhængige klagenævn med sektor-ekspertise, der kan fungere som klageinstanser for Telestyrelsens afgørelser. På enkelte områder kan der evt. blive tale om at henlægge også 1. instans afgørelser til uafhængige nævn. Der vil være tale om en trinvis proces, der omfatter oprettelse af klageinstanser og afskæring af klageadgang i takt med den materielle regulering af enkeltområder som for eksempel samtrafik-, samtrafikpriser, radiofrekvens- og telefonnummerområdet.«

Der er allerede i trin 2a gennemført en række lovbestemmelser med sigte på den ovenfor nævnte afskæring af instruks- og klageadgang m.v. Den pågældende lovgivning foreslås med trin 2b lovforslagene videreført og udbygget yderligere.

Nærværende lovforslag fastlægger de samlede rammer for Telestyrelsens virksomhed som uafhængig og sektorfinansieret tilsynsmyndighed. Sigtet er at sikre gennemsigthed med hensyn til den samle-

de opgavefordeling og hensigtsmæssige rammer for samspillet mellem Forskningsministeriet og Telestyrelsen på de områder, hvor et tæt samspil er hensigtsmæssigt f.eks. med sigte på erfaringsopsamling og videreformidling heraf til det politiske niveau, samt at sikre en overordnet styring af Telestyrelsens økonomiske og personalemæssige dispositioner inden for de gældende stats- og forvaltningsretlige rammer.

En fuldstændig gennemførelse af princippet om Telestyrelsens uafhængighed, herunder en afskæring af forskningsministerens instruksadgang overfor Telestyrelsen, der også omfatter de økonomiske rammer for Telestyrelsens virksomhed (budgetrammer og deraf følgende aktivitetsniveau), den overordnede overvågning af Telestyrelsens generelle effektivitet i forvaltningen af offentlige midler (finanslovsansvar og ansvar overfor revisionsmyndighederne), løn- og personaleforhold, overordnede spørgsmål vedrørende forvaltningen af lovgivning og bekendtgørelser inden for ministerens ressort – dvs. de områder hvor den til enhver tid værende forskningsminister som en del af sit generelle ministeransvar for sit ressortområde, står til ansvar overfor Folketinget – indebærer en række statsretlige problemer, herunder i forhold til den gældende ministeransvarslov.

Der eksisterer ikke i dag nogen central-administrativ forvaltnings- og tilsynsmyndighed med en så vidtgående lovfæstet uafhængighed – og så kraftige indgrebs- og sanktionsbeføjelser – som Telestyrelsen i dette lovforslag er tillagt. Der har således været behov for nytænkning inden for de mulige stats-, forvaltnings- og bevillingsretlige rammer, idet der ikke eksisterer reguleringsmodeller andre steder i statsadministrationen, der umiddelbart lader sig kopiere.

Forslaget rummer en model, der på en gang sikrer den reelle uafhængighed m.h.t. tilsynsopgaverne, som er central for telesektoren, og samtidig sikrer fuld gennemsigthed for bl.a. telesektoren m.h.t. den overordnede minister- og Folketingsstyring af Telestyrelsen, som fortsat er nødvendig bl.a. m.h.t. de overordnede økonomiske og personalemæssige rammer for Telestyrelsens aktiviteter og aktivitetsniveau, samt indseende med Telestyrelsens effektivitet.