

trådt fra dansk side, er Danmark forpligtet til at følge denne.

Som det fremgår af ovennævnte, er frekvensadministration ikke udelukkende et nationalt anliggende, hvilket blandt andet bliver afspejlet i lovforslaget derved, at Telestyrelsen, der på Danmarks vegne forestår det internationale samarbejde, fremover i forbindelse med ITU's afholdelse af WRC konferencer fremlægger den frekvensplan, som danner basis for Danmarks deltagelse ved konferencerne. De regler, som herefter bliver fastsat i den nationale frekvensallokerings og anvendelsesplan, er således et resultat af de internationale beslutninger som Danmark er forpligtet til at følge.

Regler for udarbejdelse af rammer for anvendelse og prioritering af de samlede radiofrekvensressourcer

Reglerne for fastlæggelse af rammer for anvendelse og prioritering af de samlede frekvensressourcer skal sikre, at frekvensplanlægningen dels gøres langsigtet, idet udarbejdelsen skal ske med et 5-årigt perspektiv, dels at planlægningen gøres offentlig, hvorved forstås, at forslag til planen gøres til genstand for en høring i relevante branche- og forbrugerorganisationer og at den endelige plan offentliggøres. Hermed fremmes konkurrencen, idet operatørerne på markedet gives de bedst mulige betingelser for planlægning og investering. Endvidere skal planlægningen sikre den bedst mulige udnyttelse af de frekvensressourcer, der er til rådighed, hvorved konkurrenceaspektet yderligere tilgodeses idet en effektiv udnyttelse af ressourcerne er en forudsætning for en for operatørerne tilfredsstillende adgang til at få tilladelser til frekvensudnyttelse. Ved således at give konkurrencen de bedste betingelser, skal målet – om de for brugeren bedste og billigste teleydelser – nås.

Frekvensadministrative metoder

Det almindelige princip for frekvensadministration er det såkaldte »først til mølle« princip, ifølge hvilket tilladelser udstedes efterhånden som ansøgninger herom modtages, i det omfang det er muligt i henhold til frekvensallokerings- og anvendelsesplanen, og i det omfang der er ledige frekvenser afsat til den ansøgte anvendelse. Som fastslået ovenfor er princippet om »først til mølle« velegnet, hvor ansøgningerne i vidt omfang kan efterkommes, idet der er rigelige frekvensressourcer, mens metoden ikke er egnet, hvor ressourcerne er knappe. I sådanne situationer indebærer princippet en nærliggende risiko for en usaglig og utilsigtet diskriminering, med deraf følgende negative effekter for konkurrencen.

På denne baggrund indeholder lovforslaget en række alternative metoder til frekvensadministration, der er baseret på de generelle krav i telereguleringen om gennemsigtighed, ikke-diskriminering og objektivitet. Det er en forudsætning for metodernes anvendelse, at der er konstateret, eller inden for et kortere tidsperspektiv må forudses, knaphed på frekvensressourcer indenfor det pågældende område. Det er ligeledes en forudsætning for metodernes iværksættelse, at der forinden er afholdt en høring i branchen.

Til grund for valg af metode skal ligge et proportionalitets-princip, således at en mere indgribende metode alene må finde anvendelse, hvor det vurderes at mindre indgribende metoder ikke vil være egnede i den konkrete situation. Der er i lovforslaget ikke opstillet en egentlig prioriteret rækkefølge af metoderne, idet deres egnethed og virkning må vurderes konkret for de enkelte områder, som måtte blive berørt af frekvensknaphed. Metoderne kan anvendes enkeltvis eller i kombination.

Udgangspunktet har været ikke at benytte økonomiske parametre som grundlag for frekvensadministration, idet en sådan fremgangsmåde ville være egnet til at føre penge ud af sektoren og dermed fordyre teleydelserne. For to metoders vedkommende, forhøjet frekvensafgift og forhøjet administrativ prissætning, er der dog tale om, at man benytter en fordyrelse af adgangen til at anvende et frekvensområde til at regulere frekvensefterspørgslen. Det beløb, der overstiger de sædvanlige afgifter til Telestyrelsens administrative omkostninger, er ved metoden om forhøjet frekvensafgift imidlertid et depositum, der tilbagebetales tilladelsesindehaveren ved tilladelsens udløb. Ved forhøjet administrativ prissætning skal der i det konkrete tilfælde tages stilling til, om hele eller en del af det beløb, der overstiger de omkostningsbestemte afgifter til Telestyrelsen, skal være et depositum.

Initiativer til løsning af akutte frekvensknaphedsproblemer

De områder af frekvensspektret, som i dag er hårdest belastet i forhold til den stigende efterspørgsel, er de frekvensbånd, som er afsat til PMR (Private Mobile Radio) i hovedstadsområdet og visse større provinsbyer samt frekvensbånd til faste forbindelser (radiokæder). Inden for den gældende lovgivning er der kun begrænsede muligheder for at løse disse problemer, men Telestyrelsen forbereder for tiden de initiativer, som vil blive iværksat med hjemmel i den ny lovgivning.

PMR er landmobile radiotjenester, som anvendes af f.eks. taxi- og vognmandsselskaber. Den bedste