

Det første medfører et behov for en politisk forankring af den prioritering, der skal ske, mens fordelingen af utilstrækkelige ressourcer medfører et behov for regler for administrationen af frekvenser, der er gennemsigtige, objektive og ikke-diskriminerende.

På den baggrund omhandler nærværende lovforslag således:

- 1) Det internationale frekvenssamarbejde.
- 2) Regler for en fremsynet, offentlig og politisk forankret udarbejdelse af rammer for anvendelse og prioritering af de samlede frekvensressourcer.
- 3) En række frekvensadministrative metoder, der tager sigte på forskellige grader af og former for frekvensknaphed.
- 4) Initiativer til løsning af akutte frekvensknaphedsproblemer.
- 5) En afgrænsning af ansvarsområder, der placerer beslutninger om forhold af telepolitisk karakter hos Forskningsministeren og beslutninger om forhold af frekvensadministrativ karakter hos Telestyrelsen.
- 6) Regler for udstedelse af tilladelser.
- 7) Regler for Telestyrelsens opgaver som tilsynsmyndighed.
- 8) En præcisering af afgiftsreglerne.

Det internationale frekvenssamarbejde

Radiofrekvensspektret er en begrænset ressource. I et lille land som Danmark, hvor terrænforskellene er minimale, er det uundgåeligt at radiobølgerne overskrider landegrænser. Samarbejde på tværs af landegrænser er derfor nødvendigt for at forhindre forstyrrelser mellem forskellige radiotjenester. Endvidere kræver den stigende harmonisering af forskellige radiosystemer mellem landene, at der til stadighed skabes internationale løsninger på radiokommunikationsområdet.

På globalt plan finder samarbejdet sted i ITU (International Telecommunication Union). I ITU-regi er udarbejdet et internationalt regelsæt kaldet Det internationale Radioreglement. Radioreglementet indeholder de overordnede internationale regler indenfor frekvensforvaltning. ITU afholder hvert andet år en verdensomspændende radiokonference (WRC), og på disse radiokonferencer revideres blandt andet radioreglementet.

Radioreglementet indeholder blandt andet den internationale frekvensallokeringstabel. Heri er angivet hvilke tjenester, som kan anvendes indenfor de forskellige frekvensbånd. Det vil sige, at der i ITU-regi ikke tages stilling til hvilke radiosystemer, som f.eks. GSM, DCS1800, ERMES m.v., der kan/skal anvende hvilke frekvensbånd, men derimod stillingtagen til hvilke typer af tjenester, (mobile-, faste-, sa-

tellitjenester m.v.), der kan anvendes i de forskellige frekvensbånd.

ITU's grundlæggende regelsæt er indeholdt i en konstitution og en konvention, som Danmark har tiltrådt. Dette grundlæggende regelsæt komplementeres af Radioreglementet og er bindende for alle ITU medlemsstaterne. Det fremgår af bemærkningerne til forslaget til den gældende radiokommunikationslov, at bestemmelserne fra radioreglementet og konventionen optages i de af ministeren udfærdigede bekendtgørelser i det omfang de pågældende bestemmelser skal have retsvirkninger her i landet.

I Europa foregår planlægningen af de verdensomspændende radiokonferencer (WRC) i ERC (European Radiocommunications Committee), der varetager særlige europæiske interesser på radiokommunikationsområdet. ERC hører under CEPT (The European Conference of Post and Telecommunications Administrations) der i dag har 43 medlemslande. ERC har fire permanente arbejdsgrupper, hvoraf den ene, CPG (Conference Preparatory Group), forestår udarbejdelsen af fælles europæiske forslag til de verdensomspændende radiokonferencer.

Som led i en øget international harmonisering på radiokommunikationsområdet indføres der i disse år stadigt flere fælleseuropæiske radiosystemer. I den forbindelse er en harmonisering af frekvensanvendelsen i de enkelte lande nødvendige. Eksempler på sådanne fælleseuropæiske radiosystemer er de førnævnte radiosystemer GSM, DCS1800 og ERMES, som alle anvendes til offentlig mobilkommunikation. GSM står for *Global System for Mobile Communication* og er et digitalt mobiltelefonsystem som i dag er indført i større dele af verden. DCS 1800 står for *Digital Cellular System* og er baseret på samme teknologi som GSM, men anvender et højere frekvensområde (1700 og 1800 Mhz-frekvensområdet). ERMES står for *European Radio Messaging System* og er et digitalt personsøgessystem.

På europæisk plan sker samarbejdet som tidligere nævnt i ERC, der behandler særlige europæiske interesser på radiokommunikationsområdet. ERC udarbejder således, baseret på de af ITU internationalt vedtagne overordnede beslutninger, europæiske beslutninger, ERC Decisions, vedrørende radiokommunikationsforhold og herunder frekvensanvendelsen i Europa. En ERC Decision opfattes som en folkeretlig bindende aftale, der pålægger landene at afsætte de identificerede frekvenser til den bestemte tjeneste.

For Danmarks vedkommende betyder dette i praksis, at når der i ERC er vedtaget en ERC decision, der designerer et bestemt frekvensbånd til et bestemt radiosystem, og ERC beslutningen er til-