

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den 6. december 1995 indgik Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Centrum-Demokraterne en principaftale, som lægger rammerne for den fuldstændige liberalisering af telesektoren i Danmark.

Principaftalen indeholder de overordnede rammer for en trinvis gennemførelse af liberaliseringen. Første trin (trin 2a) blev gennemført i foråret 1996, mens dette lovforslag er en del af udmøntningen af sidste del af principaftalen (trin 2b). Lovforslaget forudsættes vedtaget i Folketinget til ikrafttræden 1. juli 1997.

A. De gældende regler

Lovgrundlaget på radiokommunikationsområdet udgøres af lov om radiokommunikation, jf. lovbeholdtgørelse nr. 297 af 22. april 1992 ændret ved lov om ændring af lov om radiokommunikation nr. 470 af 12. juni 1996.

Den gældende lovgivning tager sit udgangspunkt i, og er velegnet til, situationer hvor der er begrænset efterspørgsel efter frekvensressourcer, og hvor der er forholdsvist få aktører på telemarkedet. Efter de gældende regler sker fastlæggelse af rammerne for anvendelse og prioritering af frekvensressourcerne administrativt og meddelelse af tilladelser sker efter princippet om »først til mølle«. Dette princip har i en årrække været benyttet i Danmark og de fleste andre lande. Denne planlægningsmetode fungerer bedst så længe der er nogenlunde tilstrækkelige frekvensressourcer og der ikke forekommer modstridende behov. »Først til mølle« principet er karakteriseret ved, at Telestyrelsen som administrativ myndighed ud fra en række kriterier foretager et skøn over ansøgerens behov for frekvensressourcer sammenholdt med hensynet til en samlet effektiv frekvensudnyttelse. Ud fra disse kriterier beslutter Telestyrelsen, hvilke ansøgere, der må anses for at have behov for frekvenser, samt hvilken båndbredde og/eller dækning, der er velegnet til et bestemt brug. På

baggrund heraf tildeles ansøgere frekvenser i den rækkefølge, de ansøger herom.

Den gældende lov er imidlertid ikke velegnet til administration af frekvensressourcer, der er knappe og for hvilke der således skal ske en prioritering af såvel hvilken anvendelse, der kan ske af ressourcerne og dernæst af, hvem af flere ansøgere der skal meddeles tilladelse til de eftertragtede frekvensressourcer. Således er der i den gældende lov ikke grundlag for politisk at fastlægge rammerne for den prioritering af forskellige anvendelser, der nødvendigvis må ske. I loven er heller ikke formuleret klare administrative principper, der hviler på de generelle krav i telereguleringen om gennemsigtighed, ikke-diskriminering og objektivitet. En fortsat administration efter den nugældende lov, ville i dag hvor frekvensknaphed forekommer i stigende omfang, indebære en nærliggende risiko for at der utilsigtet ville ske en usaglig og diskriminerende administration.

B. Baggrunden for og indholdet af lovforslaget

Formålet med dette lovforslag er, at regulere adgangen til og brugen af radiofrekvenser på et liberaliseret telemarked og skal ses som den endelige udmøntning af principaftalen vedrørende radiofrekvensregulering. Hvor presset for at få adgang til de radiofrekvensressourcer, der er til rådighed tidligere var behersket, har liberaliseringen allerede på nuværende tidspunkt medført en stigende efterspørgsel på radiofrekvenser fra såvel nye som eksisterende operatører, en udvikling der må forventes at fortsætte. Når dette sammenholdes med, at en stadig større del af de moderne kommunikationsformer baserer sig på radiofrekvenser, er resultatet en tendens til knaphed på disse ressourcer. Der er således på nuværende tidspunkt områder med egentlig frekvensknaphed og sådanne situationer må forventes fremover at blive mere almindelige.

Det generelt forøgede behov for radiofrekvenser medfører dels at der må foretages en prioritering mellem hvilke former for teleydelser (tjenester), som man ønsker at afsætte ressourcer til, dels at der vil opstå konkurrence om adgang til tilladelser til de tjenester til hvilke, der er ledige frekvensressourcer.