

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den 6. december 1995 indgik regeringen (Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre og Centrum-Demokraterne) Venstre, Det Konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en principaftale om total-liberalisering af telesektoren i Danmark. Første del af udmøntningen af principaftalen (trin 2a) blev gennemført i foråret 1996. Dette lovforslag udgør en del af udmøntningen af den resterende del af principaftalen (trin 2b).

A. De gældende regler

Lovgrundlaget for den eksisterende regulering af samtrafik i telesektoren udgøres af lov nr. 467 af 12. juni 1996 om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren.

B. Indholdet af lovforslaget

Det centrale i lovforslaget er, at der fastsættes regler om beregningen af samtrafikpriserne, der sikrer, at disse bliver tilstrækkeligt lave til, at et stort antal udbydere af telenet og teletjenester finder det tiltrækkende at påbegynde teleaktiviteter. For yderligere at lette adgangen for nye udbydere pålægges udbydere af telenet og teletjenester med en stærk markedsposition at udarbejde og offentliggøre standardtilbud på samtrafik på en række områder. Herved fremmes det, at der hurtigt bliver tale om reel konkurrence i telesektoren, og at forbrugerne får adgang til et stort og varieret udbud af teleydelser til lave priser.

M.h.t. bekendtgørelsesudmøntningen forudsætter udstedelse af regler med hjemmel i samtrafikloven, der indebærer at Konkurrencerådet på væsentlige områder afskæres fra at gribe ind overfor forhold, der er i strid med konkurrenceloven, en forudgående forhandling med erhvervsministeren.

Det har været overvejet at indføre bestemmelser i lovforslaget, der ville gøre det muligt for udbydere af offentlige telenet eller teletjenester, der ikke har en stærk markedsposition, at fastsætte slutbrugerprisen for opkald fra kunder hos en udbyder med en stærk markedsposition til kunder hos udbydere, der ikke

har en stærk markedsposition. Der var imidlertid enighed mellem ordførerne fra partierne bag teleforliget om indtil videre ikke at regulere dette forhold, idet en sådan prisregulering ville skabe problemer i forhold til fastsættelsen af forsyningspligtpriserne og skabe uklarhed mht. takststrukturen for forbrugerne, hvis fx mobilselekskaberne valgte forskellige priser for opkald fra Tele Danmarks fastnet til mobilselekskabernes kunder. Der var desuden enighed om, at Telestyrelsen nøje skal følge udviklingen i de priser, udbydere med en stærk markedsposition fastsætter for opkald til andre udbyderes kunder, og hvis det vurderes at der er tale om misbrug af dominerende stilling at henlede Konkurrencerådets opmærksomhed herpå mhp. eventuel indgriben herfra. Der var også enighed om, at der med hjemmel i forsyningspligtloven skal ske en ikke diskriminerende og omkostningsbaseret regulering af forsyningspligtpriserne som omfatter standardpriser for opkald til såvel fastnet- som mobilnumre. Endelig var der enighed om senest pr. juli 1998 at vurdere problemstillingen på ny og herunder det eventuelle behov for en regulering.

C. Lovens administrative, økonomiske, erhvervs-mæssige og miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke administrative eller økonomiske konsekvenser for staten eller kommuner.

Lovforslagets erhvervmæssige konsekvenser er især et forøget udbud af teleydelser til lave priser, som vil være til stor gavn for erhvervslivet, som i stigende omfang betjener sig af telekommunikation, og at den stigende aktivitet i telesektoren vil føre til oprettelse af mange nye arbejdspladser.

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

D. Forholdet til EU-retten

Den gældende samtrafiklov har i vidt omfang implementeret de dele af teleliberaliseringsdirektiverne og ONP-direktiverne, der vedrører samtrafik og adgang til net og tjenester, herunder særlig netadgang. Det samme gælder mht. indholdet af det kommende samtrafikdirektiv. Der er imidlertid nogle punkter i