

1998 skønnes finansårseffekten at blive ca. 135 mill. kr.

#### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Forhøjelsen af priserne vil skønsmæssigt medføre en reduktion i antallet af flyrejsende på indenrigsruterne på 5-10 pct. af den nuværende passagermængde. Dette vil påvirke flyselskabernes omsætning, ligesom aktiviteten i lufthavnene og de tilknyttede erhverv vil blive reduceret. De økonomiske effekter af reduktionen i passagermængderne er imidlertid vanskelige at skønne.

Flyselskaberne kan selv komme til at bære en del af passagerafgiften i det omfang, man ikke kan vælte afgiften over på passagererne.

Det kan med usikkerhed antages, at ca. halvdelen af de rejsende på indenrigsflyvningerne er erhvervsrejsende. Dermed vil erhvervsbelastningen på disse passagerer udgøre ca. 60 mill. kr. Erhvervsbelastningen vil dog kunne blive større i det omfang, flyselskaberne selv må bære en del af afgiftsbyrden.

Danske lufthavnes rolle som transitlufthavne for internationale passagerer fra eksempelvis de nordiske lande vil ikke blive berørt pga. af reglerne om fritagelse af transit- og transferpassagerer.

#### *Miljømæssige konsekvenser*

Indførelsen af en passagerafgift på indenrigsflyvning vil medføre et skift fra fly til tog og bil, da bil- og togtrafik vil blive relativt billigere end flytrafik. Dermed reduceres flytrafikken til fordel for mindre miljøbelastende transportformer. Reduktionen i miljøbelastningen kan bestå både i færre afgange og i brugen af mindre fly. Dette vil afhænge af, hvordan flyselskaberne tilpasser sig til det mindre passagergrundlag.

Det er imidlertid vanskeligt at adskille effekterne af etableringen af de faste forbindelser over Storebælt, der medfører en kraftig reduktion i tidsomkostningerne ved tog- og biltrafikken, og effekterne af passagerafgiften, der gør flytrafikken dyrere i forhold til tog og bil. Det skønnes her, at passagermængden vil blive reduceret med 5-10 pct. som følge af afgiften.

Endelig er der tale om en passagerafgift, der er uafhængig af den faktiske miljøbelastning. Det ideelle havde været en energiafgift på brændstofforbruget, der nøjagtigt ville have afspejlet miljøbelastningen.

Derfor vil miljøgevinsten alt i alt være positiv omend relativt beskeden som følge af dette forslag.

#### *Forholdet til EU-retten*

EU-Kommissionen har med skrivelse nr. SG(96) D/11605 af 23. december 1996 indledt traktatkrænkelsesprocedure imod den danske regering i henhold til traktatens artikel 169. Baggrunden herfor er, at Kommissionen mener, at lov om afgift af visse flyrejser, jf. lovbekendtgørelse nr. 619 af 30. juni 1994, er i strid dels med EF-traktatens bestemmelser om fri udveksling af tjenesteydelser og Rådets forordning 2408/92/EØF, dels med traktatens artikel 8 A, fordi den gældende afgift ikke pålægges passagerer på indenlandske flyrejser.

Efter Skatteministeriets opfattelse vil ændringen af lov om afgift af visse flyrejser bringe afgiftsordningen i overensstemmelse med EU-retten, fordi ændringen indebærer, at man opnår en afgiftsmæssig ligestilling af passagerer på indenrigs- og udenrigsflyrejser.

#### *Administrative konsekvenser*

Lovforslaget skønnes at medføre engangsudgifter for Told•Skat på i alt 150.000 kr. hovedsagelig til edb fordelt med 50.000 kr. i 1997 og 100.000 kr. i 1998.

#### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

##### *Til § 1*

Til nr. 1 og 2

Det foreslås, at alle passagerer, der rejser fra en dansk lufthavn, omfattes af afgiftspligten, og at afgiften forhøjes til 75 kr. Det indebærer, at en indenrigs- og udenrigsreturbillet ifølge forslaget belastes med hhv. 150 kr. og 75 kr.

Til nr. 3

Afgiftsfritagelsen for transit- og transferpassagerer bibeholdes. Ændringen præciserer, at transit- og transferpassagerer, der rejser på indenrigs- og udenrigsruter, samt på en kombination af disse, er omfattet af fritagelsen.

Til nr. 4 og 5

Ændringerne er en konsekvens af nr. 1.

Til nr. 6

Ændringen er en konsekvens af lov om ændring af straffeloven, jf. lov nr. 474 af 12. juni 1996.

##### *Til § 2*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 1998.