

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Siden statens hørecentraler blev overført til amtskommunernes sygehusvæsen i forbindelse med særforsogets udlægning i 1980 har opgaverne omkring undersøgelse af hørehæmmede og udlevering af høreapparater været varetaget af personale på sygehuse-nes audiologiske afdelinger. Ordningen er begrundet i et ønske om at sikre, at den størst mulige lægeli-ge ekspertise er til stede, at give mulighed for at samle ekspertisen samt at give mulighed for at samordne oplæring og opfølgning af brugen af apparaterne.

Desuden har ordningen dannet baggrund for afta-ler mellem Amsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening samt Københavns og Frederiksberg kommuner om nedsættelse af et Høreapparatråd, der indgår prisaftaler med høreapparatfirmaer. Høreapparaterne købes ind lokalt og indgår i genbrugs-ordninger.

Det følger af § 19 i Socialministeriets bekendtgø-relse nr. 303 af 10. juni 1988 (hjælpemiddelbekendtgørelsen), at der ydes støtte til høreapparater, når det på grundlag af en undersøgelse på en audiologisk afdeling er godtgjort, at ansøgeren har behov herfor. Ansøgeren kan enten direkte eller efter henvisning fra kommunalbestyrelsen rette henvendelse til audiologisk afdeling, som giver kommunalbestyrelsen meddelelse om udlevering af høreapparat.

Bestemmelsen om, at de audiologiske afdelinger kan udlevere høreapparater uden forudgående be-vingling fra kommunerne, har hjemmel i bilstandslo-vens § 58, stk. 4, nr. 5, hvorefter socialministeren fastsætter regler om, hvorvidt visse hjælpemidler kan udleveres fra en institution.

Da det er amtskommunerne, som driver sygehus- væsenet, herunder de audiologiske afdelinger, afvi-ger ordningen på høreapparatområdet i realiteten fra den sædvanlige kompetencefordeling mellem kommuner og amtskommuner på hjælpemiddelom- rådet. I andre sager efter bilstandslovens § 58 – bort- set fra sager om støtte til invalidebil – er det således, jf. bilstandslovens § 9, stk. 1, kommunerne, som træf-fer afgørelse.

Udgifterne til høreapparater finansieres på samme måde, som gælder på det øvrige hjælpemiddelområ- de efter bilstandslovens § 58. For personer, der er fyldt 67 år, afholder ansøgerens opholdskommune endeligt udgifterne til høreapparater, mens kommu- nen og amtskommunen hver afholder 50 procent af udgifterne, hvis ansøgeren er under 67 år, jf. bi- standslovens § 135, stk. 5 og stk. 6. Langt den største del af bevillinger til høreapparater vedrører perso- ner, der er fyldt 67 år, og det er derfor også kommu- nerne, som betaler den overvejende del af udgifterne til høreapparater.

I forbindelse med arbejdet i Socialministeriets ud- valg om hjælpemidler og andre handicapkompanse- rende ydelser (Kompensationsudvalget), som afslut- tede sit arbejde i september 1996, pegede Kommu- nernes Landsforening på det uhensigtsmæssige i, at de audiologiske afdelinger kan bevilge og udskifte høreapparater, uden at kommunerne som betalings- myndighed har indflydelse på bevillingens udgiftsni- veau eller på udskiftningsfrekvensen for allerede be- vilgede apparater.

Kompensationsudvalget overvejede muligheden for at opstille kriterier for bevilling af høreapparater på samme måde som gælder på f.eks. området for briller og kontaktlinser. I så fald ville bevillingskom- petencen kunne overføres til kommunerne og derved skabe overensstemmelse mellem bevillingskompe- tence og finansieringsansvar. Udvalget konstaterede imidlertid på baggrund af sagkyndige udtalelser, at det ikke er muligt at opstille kriterier, som kommu- nerne vil kunne anvende ved behandling af ansøg- ninger om høreapparater.

Det blev endvidere fremhævet, at kommunerne ikke har audiologisk sagkundskab og derfor ikke har det nødvendige grundlag for at kunne foretage en vurdering af ansøgninger om støtte til høreapparat. Kompensationsudvalget fandt på den baggrund, at kompetencen til at bevilge støtte til høreapparater bør placeres hos amtskommunerne, som råder over den nødvendige ekspertise.

Udvalget anbefalede samtidig en ændring af fi- nansieringsreglerne på dette område, således at amtskommunerne betaler alle udgifterne til høreap-