

For personer over 25 år er der ikke krav om et ugentligt mindstetimetotal i aktiveringen. Loftsreglen kan derfor have særlig betydning, i det omfang kommunerne giver dem over 25 år tilbud med relativt få timer om ugen, fx med 20 timer eller derunder.

Betydningen af loftsreglen skal dog ses i sammenhæng med godtgørelsen efter aktiveringslovens § 20 på op til 1.000 kr. månedlig, der efter de gældende regler kun kan ydes, når beskæftigelsestillægget ikke giver en rimelig dækning af udgifterne ved at deltage i aktiveringen.

Hvis der inden aktiveringen ydes særlig støtte efter bistandslovens § 37 a, ydes denne støtte også under aktivering som et skattefrit tillæg til aktiveringsydelsen, der ikke er omfattet af det særlige timeloft på 67,59 kr.

#### *Ny ordning*

Formålet med den nye ordning er:

- at gøre regelsættet enklere ved at have færre regler og ved at mindske behovet for dokumentation af udgifter til transport mv.,
- at sikre, at en person får lige så meget ud af at tage et almindeligt ustøttet arbejde som at tage imod et tilbud om aktivering, og
- at sikre, at ægtepar får en økonomisk fordel i de tilfælde, hvor den ene aktiveres, mens den anden fortsat modtager hjælp.

På baggrund af aktiveringsreglerne er det ikke længere hensigtsmæssigt at fastholde et strengt kronetilfrønt fradrag i kontanthjælpen. Der foreslås derfor en ny model, hvor hovedprincippet er, at man i forhold til kontanthjælpen (hjælpen efter forslaget § 25) altid får en »gevinst« før skat på 10 kr. pr. arbejdstime, uanset om der er tale om aktivering eller normalt arbejde. Denne gevinst skal bl.a. gå til at dække evt. omkostninger ved indtægtens erhvervelse, således at det særlige (og upræcise) fradrag for transportudgifter mv. bortfalder.

For at gennemføre forslaget er det nødvendigt at registrere timetallet ved ustøttet arbejde. Det kan især være et problem ved selvstændig virksomhed, hvor der dog også efter de gældende regler er vanskeligheder med at opgøre indtægten. Her må man benytte indtægtsoplysninger og en omregningsfaktor. Der foreslås derfor i *stk. 2* en bemyndigelse for socialministeren til at fastsætte regler herom.

For de kontanthjælpsmodtagere, der i dag får foretaget et kronetilfrønt fradrag i kontanthjælpen, vil ændringerne betyde en mindre gevinst (medmindre de har ekstremt store transportudgifter). I de perioder, hvor en kontanthjælpsmodtager er omfattet af det særlige 2.000 kr.'s fradrag, vil der derimod

være tale om et tab. Til gengæld skulle forslaget gerne give et større incitament til at søge mere varige former for arbejde, fordi der nu ikke længere er tale om en tidsbegrænset ordning.

For de aktiverede vil modellen betyde en lille gevinst for dem under 25 år og et tab for dem over 25 år, der ikke i dag støder mod loftet for beskæftigelsestillægget. Der vil være en gevinst for ægtepar, hvor den ene aktiveres, mens den anden fortsat modtager kontanthjælp. Der vil også være en gevinst for det ægtepar, hvor den ene er i fuldtidsarbejde, og den anden får kontanthjælp.

De foreslåede ændringer vedrørende mindsteydelsen kan betyde et tab for de omfattede, hvis kommunerne ikke tilbyder aktivering af et omfang, der på månedsbasis svarer til ungesatsen for udeboende.

Den nye ordning indebærer følgende:

#### *Ensartet beskæftigelsestillæg*

Beskæftigelsestillægget under aktivering foreslås ændret til 10 kr. pr. time for alle, uanset om de er over eller under 25 år (forslagets § 36, stk. 2).

#### *Ensartet fradrag pr. arbejdstime*

Ved beregning af hjælp efter forslaget § 25 foreslås, at der – inden der foretages fradrag for arbejdsindtægter – beregnes et fradrag på 10 kr. pr. arbejdstime. Dette fradrag, der kun kan foretages for op til 37 timer pr. uge (160 timer pr. måned), beregnes uanset, om der er tale om normalt arbejde eller aktivering (forslagets § 31, stk. 1).

Samtidig bortfalder § 38 i bistandsloven om fradrag for udgifter i forbindelse med indtægtens erhvervelse og 2.000 kr.'s-fradraget.

#### *Afskaffelse af det særlige timeloft*

Når beskæftigelsestillægget sættes til 10 kr. pr. time, vil ingen, der er aktiveret i 37 timer, støde mod det særlige timeloft på 67,59 kr. Loftsreglen vil således alene kunne komme i funktion, når kommunen vælger at give tilbud om aktivering i begrænset omfang, og foreslås derfor afskaffet. En afskaffelse af loftet må formodes at have den afledte effekt, at en stigning i antallet af sager med udbetaling af beskæftigelsestillægget vil blive modsvaret af en nedgang i antallet af sager med § 20-godtgørelse, hvor denne godtgørelse udbetales som kompensation for det bortfaldne beskæftigelsestillæg.

Systemet vil fremstå som mere konsekvent, hvis aktiverede på nedsat timetal i stedet for en § 20-godtgørelse som andre automatisk får en »gevinst« på 10 kr. pr. arbejdstime.