

Som følge af princippet om den kommunale og amtskommunale opgavevaretagelse foreslås kompetencen til tildeling af biler som hjælpemiddel, tildeling af høreapparater, proteser, synshjælpemidler og særlige informationsteknologiske hjælpemidler overført til amtskommunerne.

På rådgivningsområdet er det forudsat, at den amtskommunale forpligtelse har til formål at støtte og fremme udviklingen i den kommunale og den amtskommunale indsats. Dette indebærer bl.a., at amtskommunerne sikrer tilstedeværelse af den fornødne ekspertise. Som led heri foreslås det, at amtskommunerne forpligtes til at sikre en systematisk tilvejebringelse og nyttiggørelse af den faglige viden, også på de områder, hvor det ikke vil være hensigtsmæssigt eller rationelt at opbygge en egen kompetence. En sådan systematisk tilvejebringelse og nyttiggørelse af faglig viden kan bl.a. ske i samarbejde med de videnscentre, der gennem de senere år er iværksat på handicapområdet.

I denne sammenhæng foreslås endvidere, at de resterende statslige rådgivningsopgaver overføres til amtskommunalt regi. En sådan overførsel skal tage sigte på en bedre samordning og udvikling af den samlede særlige rådgivning.

I forbindelse med en overførsel af den statslige specialrådgivning til amtskommunalt regi bør der tages hensyn til den særlige rolle, denne rådgivning har spillet i den samlede rådgivningsindsats. Blandt andet har brugernes oplevelse og påskønnelse af den statslige specialrådgivning som bindeled, koordinerende og vejledende i forhold til det amtskommunale og kommunale ydelsessystem været fremhævet.

Hensynet hertil, og betydningen af at fastholde en høj grad af brugerrettet specialisering og faglig specialviden, samt princippet om at rådgivningen skal være helhedsorienteret, er indgået i grundlaget for en forsøgsordning for den statslige konsulentordning for døve og svært tunghøre. Driften af denne ordning er nu overført til Institutionen for Døve, men således at ordningen fortsat holdes samlet og landsdækkende.

Amtsrådsforeningen har endvidere ultimo 1996 nedsat en tværsektoriel arbejdsgruppe med det formål, at se på modeller for den fremtidige organisering og varetagelse af den amtskommunale specialrådgivning, herunder den statslige specialrådgivning. Arbejdsgruppen har endnu ikke endeligt afsluttet sit arbejde, men der er i arbejdsgruppen enighed om at foreslå, at der etableres et overordnet organ med rådgivende og vidensformidlende funktioner i relation til det amtskommunale specialrådgivningsområde og med deltagelse af repræsentanter fra Amtsrådsforeningen, København og Frederiks-

berg kommuner, Kommunernes Landsforening, Socialministeriet, Undervisningsministeriet og De Samvirkende Invalideorganisationer.

Der er endvidere enighed om, at det overordnede organ skal have til opgave at følge udviklingen af den amtskommunale specialrådgivning og at rådgive om etablering/opprioritering, tilrettelæggelse og afvikling/nedprioritering af lands- og landsdelsdækkende specialrådgivningsfunktioner, placering af nye specialrådgivningsopgaver, etablering af forsøgsordninger m.v.

Der er endelig enighed om, at der i forbindelse med udlægnen af konsulentordningerne bør ske en grundig analyse af de forskellige ordninger og i den fremtidige organisering ske en sikring af væsentlige hensyn til uafhængighed og uvildighed samt brugerindflydelse. En af de første opgaver for det overordnede organ vil på dette grundlag blive at foretage en sådan analyse.

7.2 Frihedsgrader i opgavevaretagelsen

Lovforslaget placerer helt entydigt ansvaret for løsningen af opgaverne hos kommunen og (i visse tilfælde) amtskommunen. For at kunne leve op til sit ansvar har kommuner og amtskommuner – efter alle hidtidige erfaringer – brug for en række frihedsgrader. Det skal være muligt at inddrage andre i løsningen af opgaverne. Kommuner og amtskommuner har behov for, ud fra lokale forhold, at kunne inddrage selvejende institutioner, foreninger, organisationer, beboerrådgivere, afdelingsbestyrelser, der har iværksat boligsocialt arbejde, eller andre.

Med henblik på at give kommuner og amtskommuner de bedst mulige vilkår for at løse opgaverne med udgangspunkt i brugernes individuelle behov lægger forslaget op til større fleksibilitet og flere frihedsgrader.

De større frihedsgrader medfører – som nævnt ovenfor – ikke nogen begrænsning i kommunernes og amtskommunernes ansvar for opgavevaretagelsen. Selv om opgaverne ikke løses af kommunen eller amtskommunen selv, har de således fortsat det overordnede ansvar for, at de sociale opgaver løses. Det er således fortsat kommuner og amtskommuner, der fører tilsyn med, at der gives den fornødne hjælp, og at udførerne lever op til den standard og de målsætninger, som man lokalpolitisk har fastlagt.

Når kommunen eller amtskommunen finder det mest hensigtsmæssigt at lade opgaven udføre uden for den (amts-)kommunale organisation, skal (amts-)kommunen gennem en skriftlig aftale med den, der udfører opgaven, sikre sig, at både indhold og omfang af den leverede ydelse er i overensstemmelse med de mål, (amts-)kommunen har sat for den