

forskellig, og som udgangspunkt har forskellige målgrupper. Opdelingen er imidlertid ikke udtryk for en statisk eller permanent placering af den enkelte borger. Tværtimod forudsættes ydelserne i de tre niveauer at indgå i et samspil, hvor ydelserne supplerer eller understøtter hinanden.

De tre niveauer kan heller ikke ses isoleret fra resten af samfundet. Hvornår et individuelt behov betinger en social serviceydelse afhænger af en række faktorer, som fx den enkeltes stærke og svage sider, sociale netværk, forebyggende foranstaltninger, tilbud i andre sektorer m.v.

Lovforslaget er delt op i følgende afsnit:

- indledning
- børn og unge
- voksne
- hjælpemidler m.v.
- administration m.v.

5. Målsætningen for indsatsen

For at sikre fleksibilitet i tilbudene og i metodeudviklingen tager lovforslaget udgangspunkt i rammeprægede bestemmelser for indsatsen.

Målsætninger for indsatsen bygger på følgende elementer:

- * Sikring af størst mulig respekt, indflydelse og selvbestemmelse med udgangspunkt i den enkeltes egne ønsker, ressourcer og behov. Formålet er at sikre den enkelte – evt. med særlig støtte – medindflydelse eller valgmuligheder på forhold, der vedrører den enkeltes egen situation.
- * Eget ansvar – medansvar. Formålet er at understrege, at der stilles krav til den enkelte om – evt. med særlig støtte – at medvirke aktivt til at løse egne problemer, og dermed til at kunne klare sig selv i videst muligt omfang.
- * Styrkelse af den enkeltes ressourcer og netværk. Formålet er at forbedre den enkeltes mulighed for at blive uafhængig af sociale ydelser.
- * Styrkelse af funktionsevnen/kompensation for nedsat funktionsevne. Hensigten er at give den enkelte mulighed for evt. med særlig støtte at skabe et indhold i tilværelsen og at skabe størst mulig selvhjulpethed, der gerne skulle sikre vedkommende forbedrede vilkår i dagligdagen.
- * Borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer skal tilbydes hjælp til en tilværelse, der i mindst mulig grad begrænses af deres nedsatte funktionsevne eller problemer i øvrigt.
- * Omsorg – pleje. For visse grupper af personer med betydelig og varig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne, fx senil demente, svært sindslidende, tunge misbrugsgrupper samt døende kan hoved-

vægten i indsatsen ligge på lindring, omsorg og pleje.

6. Ydelserne i lovforslaget

Som nævnt tager ydelserne udgangspunkt i tre niveauer med større fokus end hidtil på borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer.

Med udgangspunkt i de ovennævnte målsætninger beskrives i det følgende kort de ydelser, som lovforslaget omhandler.

- * Generelle rådgivningstilbud til borgere, der ønsker rådgivning om sociale spørgsmål i bred forstand. Der er tale om et tilbud, som borgerne frit kan vælge, og som er fælles for børn og voksne.
 - * Generelle tilbud, der indeholder et forebyggende aspekt, men som ikke har til formål at afhjælpe mere omfattende sociale problemer. Ydelserne er karakteriseret ved at være mere åbne tilbud, som borgerne selv vælger, om de vil bruge. Der er således tale om ydelser, der overvejende har karakter af velfærdsordninger, og hvor tildelingen af ydelser sker efter bredere kriterier end de helt individuelle. Tilbudene vil også kunne bruges af borgere med særlige problemer.
 - * Tilbud til borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Der er tale om tilbud, der tildeles med udgangspunkt i en individuel behovsvurdering.
 - * De tilbud, der retter sig mod truede børn og unge samt deres familier har været genstand for et omfattende og detaljeret udvalgsarbejde (Graversenudvalget, Betænkning 1212/1990). Resultatet af dette udvalgsarbejde er indarbejdet i bistandsloven. Formålet hermed var at tilgodese hensynet til, at der foretages de nødvendige undersøgelser, og at der kan iværksættes den rigtige målrettede, individuelle bistand. Et andet formål var at skabe større retssikkerhed for forældre og børn samt bedre retsbeskyttelse af børn.
- Afsnittet om børn og unge viderefører således de gældende regler om støtte til børn og unge samt deres familier. Afsnittet indeholder også tilbud/ydelser til børn med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne.
- De væsentligste ændringer i forhold til den nuværende lovgivning forekommer i voksenafsnittet. Afsnittet uddyber målsætningen for indsatsen for de mest udsatte grupper af voksne. Det drejer sig om tilbud til grupper med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, fx stærkt fysisk handicappede, udviklingshæmmede, demente og de sværest stillede sindslidende, eller til grupper med særlige sociale problemer, som fx personer med udprægede mis-