

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Forslaget indeholder:

1. Baggrunden for lovforslaget	4931
2. Formålet med lovforslaget	4932
3. Målgrupperne for indsatsen	4933
4. Opbygning af ydelserne i lovforslaget ...	4933
5. Målsætninger for indsatsen	4934
6. Ydelserne i lovforslaget	4934
6.1 Rådgivning	4935
6.2 Personlig hjælp og pleje m.v.	4935
6.3 Behandling	4935
6.4 Beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud	4935
6.5 Botilbud	4935
6.6 Merudgifter ved forsørgelse, hjælpemidler, boligindretning, befordring m.v.	4936
7. Hovedpunkterne i lovforslaget	4936
7.1 Ansvar for opgavevaretagelsen	4936
7.2 Frihedsgrader i opgavevaretagelsen	4937
7.3 Frivillige som medspillere	4938
7.4 Information, brugerindflydelse og kvalitetskontrol som baggrund for den enkelte borgers forhold og rettigheder	4938
7.5 Brugerindflydelse generelt	4939
7.6 Brugerindflydelse på sagsbehandlingen .	4940
7.7 Valgmulighed	4940
7.8 Finansiering	4940
7.9 Forsøgsbestemmelser	4941
8. Økonomiske konsekvenser m.v.	4941
8.1 Økonomiske konsekvenser	4941
8.2 Administrative konsekvenser	4941
8.3 Børne- og familiepolitiske konsekvenser .	4941
8.4 Erhvervsøkonomiske konsekvenser	4941
8.5 Miljømæssige konsekvenser	4941
8.6 Forholdet til EU-retten	4941

1. Baggrunden for lovforslaget

Med bistandslovens ikrafttrædelse i 1976 skete der en grundlæggende revision af de sociale forsørgs-, service- og institutionstilbud. Bistandsloven afløste og samlede flere forskellige love, og gennemførte en administrativ forenkling både i forhold til sagsbehandling og ankesystem, samtidig med at ansvaret for oprettelse og drift af de sociale institutioner blev decentraliseret. Endvidere skete der en udbygning af de former for hjælp, der kunne ydes den enkelte, ligesom en mere ensartet finansiering af udgifterne blev gennemført.

Bistandsloven er siden dens vedtagelse blevet ændret talrige gange for at få tilpasset loven til den samfundsmæssige udvikling. Disse ændringer er imidlertid for det meste sket på enkeltområder inden for bistandslovens vidtspændende område. Samtidig er der løbende sket ændringer på andre lovområder, som det sociale område spiller sammen med, hvilket har skabt andre behov og stillet yderligere krav om ændringer af bistandsloven. Derfor fandt regeringen, at der var behov for at starte på en frisk og se nærmere på de grundlæggende forudsætninger og hensyn bag reglerne om bistands- og serviceydelser og få disse udmøntet i en nutidig lovtæst. Ved afgørelsen om at sætte revisionen i gang har det spillet en væsentlig rolle, at den kommende lovgivning forholder sig til en række ændrede vilkår og behovet for en tilpasning af velfærdsmodellen til disse vilkår.

Socialministeren nedsatte derfor i foråret 1995 et udvalg, der har foretaget en gennemgang af bistandslovens regler om service- og omsorgsydelser samt de kontantydelse, der ikke har karakter af forsørgesydelser, men erstatter eller supplerer serviceydelserne.

Udvalget sammensattes af repræsentanter for Amtsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening, Københavns og Frederiksberg kommuner, Finansministeriet, Ankestyrelsen og Socialministeriet

Udvalget har afsluttet sit arbejde den 1. juli 1996. Udvalgsarbejdet resulterede i en rapport med et lov-