

Myndighederne i Tyskland, Holland og Portugal har oplyst, at enhver form for udligning af udsendelsesudgifter i dag kun kan ske ved bilaterale aftaler Schengen-landene imellem.

Den foreslåede bestemmelse bemyndiger indenrigsministeren til at fastsætte nærmere regler om, at politiet kan afholde udgifter til opfyldelse af Danmarks forpligtelser efter artikel 24, såfremt en udligningsordning måtte blive vedtaget af Eksekutivkomiteén.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 58 f, 1. pkt., indberetter Rigspolitechefen en udlænding som uønsket til SIS, hvis den pågældende er udvist af landet efter §§ 22-23 eller § 24, nr. 1-3.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 58 f, 2. pkt., finder 1. pkt. tilsvarende anvendelse på en udlænding, der er udvist af landet efter § 24, nr. 4, såfremt den pågældende er idømt ubetinget straf af mindst 1 års fængsel eller anden strafferetlig retsfølge af frihedsberøvende karakter.

Af konventionens artikel 96, stk. 1, følger, at de kompetente nationale myndigheder træffer afgørelse om indberetning i SIS af uønskede udlændinge, der nægtes indrejse. Ved udlænding forstås en person, der ikke er statsborger i et Schengen-land eller et land, der er tilsluttet De Europæiske Fællesskaber.

En sådan afgørelse kan efter artikel 96, stk. 2, bygge på, at den pågældendes tilstedeværelse i landet formodes at udgøre en trussel mod den offentlige orden eller sikkerhed eller for den nationale sikkerhed. Dette gælder i særdeleshed, når:

- a) en udlænding er idømt mindst 1 års fængsel på grund af en strafbar handling, eller
- b) der er begrundet mistanke om, at en udlænding har begået alvorlige strafbare handlinger, herunder handel med euforiserende stoffer, eller når der foreligger konkrete indicier for, at den pågældende har til hensigt at begå sådanne handlinger i et Schengen-land.

Af artikel 96, stk. 3, følger, at afgørelser efter stk. 1 ligeledes kan bygge på, at den pågældende udlænding tidligere er blevet udsendt, afvist eller udvist, når disse foranstaltninger ikke er blevet udskudt eller suspenderet, og de indebærer eller er ledsaget af et indrejseforbud eller eventuelt et forbud mod at tage ophold som følge af en overtrædelse af de nationale bestemmelser om udlændinges indrejse og ophold.

Konventionen må på dette punkt antages at indebære en vis pligt for medlemslandene til at foretage indberetninger af uønskede udlændinge i SIS. Artikel 96 er imidlertid en skønsmæssig bestemmelse, der overlader den endelige fastlæggelse af kriterierne for indberetning i SIS til de nationale myndighe-

der, idet der i artiklen dog opstilles nogle retningslinjer for fastlæggelsen heraf, herunder at udlændingen er en trussel for den offentlige orden eller sikkerhed eller for den nationale sikkerhed.

Den foreslåede bestemmelse i § 58 f skal således ses som en udmøntning af den skønsmæssige indberetningspligt, som følger af artikel 96. Artikel 96 gennemføres i øvrigt i dansk ret ved § 2, stk. 1, i det af justitsministeren samtidig fremsatte lovforslag, hvorefter bestemmelserne i Schengen-konventionens afsnit IV (SIS) gælder her i landet.

Ved denne udmøntning er det af betydning, at den omstændighed, at en udlænding har begået en strafbar handling eller er blevet udvist efter de nationale regler herom, ikke alene er et tilstrækkeligt grundlag for indberetning i SIS.

Det foreslås derfor, at der kun skal ske indberetning i SIS, hvis en udlænding er blevet udvist som følge af en alvorlig strafbar handling eller som følge af andre forhold, som indebærer, at den pågældende er en trussel mod den offentlige orden.

Efter den foreslåede bestemmelse skal der således ske indberetning, hvis udlændingen administrativt udvises af hensyn til statens sikkerhed, jf. udlændingelovens § 22, nr. 1. I denne situation må det antages, at udlændingen udgør en trussel mod den offentlige orden og nationale sikkerhed, jf. artikel 96, stk. 2.

Det foreslås endvidere, at der skal ske indberetning, hvis udlændingens udvisning skyldes, at den pågældende er idømt mindst 6 års ubetinget fængsel, jf. § 22, nr. 3, er idømt mindst 1 års ubetinget fængsel, og der er fare for gentagen kriminalitet, jf. § 23, nr. 2, er idømt mindst 4 års ubetinget fængsel, jf. § 23, nr. 3, eller er idømt mindst 1 års fængsel, jf. § 24, nr. 2, 2. pkt. Disse situationer er omfattet af artikel 96, stk. 2, litra a.

Det foreslås endvidere, at der skal ske indberetning i SIS, såfremt udlændingen har begået vedholdende grov kriminalitet, jf. § 22, nr. 2, er udvist af retshåndhævelsessenssyn, jf. § 24, nr. 2, 1. pkt., eller på grund af faren for gentagne forbrydelser, jf. § 24, nr. 3. Disse situationer ses at være omfattet af artikel 96, stk. 2, litra b.

Endelig foreslås det, at udvisning på grund af dom til betinget eller ubetinget frihedsstraf, jf. § 24, nr. 4, kun skal medføre indberetning i SIS, såfremt den idømte straf er på mindst 1 års fængsel. Denne kvalificering skyldes angivelsen i artikel 96, stk. 2, litra a, af mindst 1 års fængsel som særligt grundlag for indberetning i SIS.

Ud fra samme kvalificeringskrav er udvisning på grund af ulovligt ophold, jf. § 24, nr. 4, eller af or-