

F. t. l. vedr. udlændingeloven

konventionen, dvs. ved indrejse over en ydre grænse, kunne ske under følgende betingelser:

- 1) Udlændingen har indrejseforbud og har ikke visum, jf. § 4, stk. 1, 2. pkt.
- 2) Udlændingen opfylder ikke udlændingelovens bestemmelser om rejselegitimation, visum og indrejse.
- 3) Der er grund til at antage, at udlændingen vil tage ophold eller arbejde her i landet uden fornøden tilladelse. Udlændinge, der er omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan dog ikke afvises af denne grund.
- 4) Udlændingen kan ikke forevise dokumentation for opholdets formål og nærmere omstændigheder.
- 5) Udlændingen har ikke de fornødne midler til sit underhold her i landet og til hjemrejsen og er ikke i stand til på lovlig vis at erhverve disse midler. Udlændinge, der er omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan dog ikke afvises af denne grund.
- 6) Udlændingen er ikke statsborger i et Schengen-land eller et land, der er tilsluttet De Europæiske Fællesskaber, og er indberettet som uønsket i SIS.
- 7) Andre hensyn til Schengen-landenes offentlige orden, forhold til fremmede magter eller sikkerheds- eller sundhedsmæssige grunde tilsiger, at udlændingen ikke bør have ophold her i landet.

Efter konventionens artikel 5, stk. 1, kan en udlænding få tilladelse til at indrejse og opholde sig i Schengen-landene, hvis:

- a) den pågældende er i besiddelse af et gyldigt rejse-dokument,
- b) den pågældende om påkrævet er i besiddelse af gyldigt visum,
- c) den pågældende om nødvendigt foreviser dokumentation for opholdets formål og har de nødvendige midler til sit ophold og sin hjemrejse eller er i stand til på lovlig vis at erhverve sig disse midler,
- d) den pågældende ikke er indberettet som uønsket i SIS,
- e) den pågældende ikke udgør en trussel for et af Schengen-landenes offentlige orden, nationale sikkerhed eller internationale forbindelser.

De i den foreslåede § 28, stk. 1, anførte afvisningsgrunde er i overensstemmelse med betingelserne i artikel 5, stk. 1.

Afvisningsgrundene i § 28, stk. 1, nr. 1-3, svarer til de allerede gældende betingelser i den nuværende § 28, stk. 1, nr. 1-3.

I § 28, stk. 1, nr. 4, er der i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, litra c, indføjet, at en udlænding kan

afvises, såfremt den pågældende ikke kan forevise dokumentation for opholdets formål og nærmere omstændigheder.

I § 28, stk. 1, nr. 5, er der i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, litra c, indføjet, at en udlænding kan afvises, såfremt den pågældende ikke allerede har de nødvendige midler til sit ophold og sin hjemrejse og ikke er i stand til på lovlig vis at erhverve sig disse midler.

I § 28, stk. 1, nr. 6, er der i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, litra d, som afvisningsgrund indsat en betingelse om, at udlændingen, der ikke er statsborger i et Schengen-land eller et land, der er tilsluttet De Europæiske Fællesskaber, ikke må være indberettet som uønsket i SIS.

Afvisningsgrunden i § 28, stk. 1, nr. 7, indeholder en udvidelse i forhold til den gældende § 28, stk. 1, nr. 5, idet der nu i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, litra e, skal tages hensyn til alle Schengen-landenes offentlige orden samt forhold til fremmede magter. De anførte sundhedsmæssige grunde i nr. 7 må antages at være indeholdt i begrebet offentlig orden i artikel 5, stk. 1, litra e.

Det bemærkes, at der i stedet for det i konventionen anvendte begreb »internationale forbindelser« i lovteksten er anvendt begrebet »forhold til fremmede magter«, idet dette begreb ses at blive anvendt i dansk ret.

Bestemmelsen i § 28, stk. 1, omfatter alle udlændinge, bortset fra udlændinge, der har opholdstilladelse her i landet, og nordiske statsborgere med fast bopæl her i landet, og har således et videre anvendelsesområde end konventionens artikel 5, stk. 1, der alene vedrører udlændinge i Schengen-konventionens forstand, dvs. personer, der ikke er statsborgere i et Schengen-land eller et land, der er tilsluttet De Europæiske Fællesskaber.

For så vidt angår udlændinge, der er omfattet af udlændingelovens § 2, stk. 1 eller 2 (EU/EØS-statsborgere eller udlændinge omfattet af EF-reglerne), finder afvisningsgrundene i nr. 3-6 ikke anvendelse.

Bestemmelsen i § 28, stk. 1, er formuleret som en fakultativ bestemmelse, idet det alene fastslås, at afvisning kan finde sted.

I den foreslåede § 28, stk. 2, fastslås det, at statsborgere i lande, der ikke er tilsluttet Schengen-konventionen eller De Europæiske Fællesskaber, skal afvises efter bestemmelserne i stk. 1, nr. 1-7, ved indrejsen fra et land, der ikke er tilsluttet Schengen-konventionen, dvs. ved indrejse over en ydre grænse.

Den obligatoriske afvisningsregel i stk. 2 gælder dog alene med de i den foreslåede § 28, stk. 6, nævnte begrænsninger.