

Til nr. 4

Efter den foreslåede bestemmelse i § 4, stk. 3, udstedes visum i medfør af Schengen-konventionens artikel 12 til at gælde indrejse og ophold i alle Schengen-lande.

Som anført i bemærkningerne til den foreslåede § 2 b, stk. 2, i forslaget § 1, nr. 2, er der i medfør af Schengen-konventionens artikel 10, stk. 1, indført et ensartet visum med gyldighed for alle Schengen-landene.

Den foreslåede § 4, stk. 3, medfører, at visum, der udstedes af danske myndigheder, udstedes til at gælde indrejse og ophold i alle Schengen-lande. Dette vil være det gældende hovedprincip efter Schengen-konventionens ikrafttræden. For så vidt angår muligheden for udstedelse af visum med gyldighed begrænset til Danmark henvises der til bemærkningerne til § 4 a i forslaget § 1, nr. 5.

Artikel 12, stk. 1, foreskriver, at det ensartede visum udstedes af Schengen-landenes diplomatiske eller konsulære repræsentationer eller eventuelt af andre myndigheder, der er udpeget hertil. Af artiklens stk. 2 følger, at det i princippet er det Schengen-land, der er rejsens egentlige bestemmelsessted, som er kompetent til at udstede det ensartede visum. Hvis det ikke er muligt at fastlægge dette bestemmelsessted, er det i princippet det Schengen-land, på hvis område den første indrejse finder sted, som udsteder visummet.

Efter bestemmelsen udstedes visum med gyldighed for alle Schengen-lande i overensstemmelse med artikel 12. Dette medfører, at Udlændingestyrelsen vil skulle meddele afslag på meddelelse af et ensartet visum, såfremt Danmark ikke er rejsens egentlige bestemmelsessted.

Den foreslåede bestemmelse i § 4, stk. 4, 1. pkt., medfører i overensstemmelse med artikel 11, stk. 1, at visum gives til en eller flere indrejser med ret til indtil i alt 3 måneders ophold inden for et nærmere fastsat tidsrum.

Det fastslås i § 4, stk. 4, 2. pkt., i overensstemmelse med artikel 11, at der i de nævnte 3 måneders ophold fradrages den tid, hvori den pågældende inden for de seneste 6 måneder har haft ophold i Danmark eller et andet Schengen-land.

Til nr. 5.

Den foreslåede bestemmelse i § 4 a fastslår, at der uanset bestemmelserne i §§ 3-4 i særlige tilfælde kan udstedes et nationalt visum, som er begrænset til kun at gælde indrejse og ophold i Danmark.

Udgangspunktet er således efter § 4, stk. 3, at visum udstedes med gyldighed for alle Schengen-landene.

Danmark kan herudover, navnlig når der efter udlændingelovens og Schengen-konventionens regler er retlige hindringer for udstedelse af ensartet visum, i særlige tilfælde udstede et visum, som kun giver ret til indrejse i og ophold i Danmark.

Ved vurderingen af, om der foreligger sådanne særlige omstændigheder, at et nationalt visum kan udstedes, inddrages samtlige foreliggende oplysninger om grundlaget for ansøgningen. Enhver afgørelse heraf beror på en konkret vurdering på grundlag af retningslinjerne for gældende visumpraksis.

Ved vurderingen bør udlændingemyndighederne have konventionens bestemmelser for øje, idet det – som undtagelser til hovedprincippet i artikel 10, stk. 1, om udstedelse af ensartet visum – i artiklerne 10, stk. 3, 11, stk. 2, 16 og 18 bestemmes, at nationalt visum i disse tilfælde kan udstedes.

Det fremgår af artikel 10, stk. 3, at Schengen-landene forbeholder sig ret til at begrænse den territoriale gyldighed af et visum efter fælles retningslinjer fastlagt i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i konventionens kapitel 3.

Ifølge artikel 11, stk. 2, er artikel 11, stk. 1, om begrænsninger i varigheden af et visums gyldighedsperiode (se bemærkningerne til forslaget § 1, nr. 2 og 4) ikke til hinder for, at et Schengen-land i løbet af det pågældende halvår om nødvendigt udsteder et nyt visum, der kun har gyldighed på vedkommende lands område.

Det fremgår videre af artikel 16, at et Schengen-land, hvis det af en af de grunde, der er nævnt i artikel 5, stk. 2, (humanitære hensyn, hensyn til nationale interesser eller internationale forpligtelser) findes nødvendigt at fravige princippet i artikel 15 om ikke at udstede visum til en udlænding, der ikke opfylder indrejsebetingelserne i artikel 5, stk. 1, kan udstede et visum med gyldighed begrænset til vedkommende lands område.

Det fremgår endelig af artikel 18, at et visum til ophold af mere end 3 måneders varighed skal udstedes som et nationalt visum med gyldighed begrænset til vedkommende lands område.

Kan et ensartet visum til en udlænding ikke udstedes på grund af udlændingens tidligere ophold i et Schengen-land inden for de sidste 6 måneder, bør nationalt visum i medfør af artikel 11, stk. 2, kun undtagelsesvis udstedes, f.eks. hvor der er tale om en visumansøgning fra en udlænding, der har retskrav på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, eller fra en udlænding, som kan dokumentere et forretningsbesøg i Danmark.

Opfylder en udlænding ikke indrejsebetingelserne i artikel 5, stk. 1, vil det afhænge af bestemmelserne i den foreslåede § 28 om afvisning, hvorvidt udlæn-