

behandlingen af en asylansøgning, der indgives i et af denne konventions medlemslande. Bestemmelserne i EF-asylkonventionen er endnu ikke trådt i kraft, eftersom ikke alle medlemslande har ratificeret konventionen.

Bestemmelserne i Schengen-konventionens kapitel 7 vil ifølge to beslutninger truffet den 14. december 1993 og 26. april 1994 af Schengen-eksekutivkomitéen alene være gældende, indtil EF-asylkonventionen træder i kraft.

Danmark forpligtes således ved indtræden i Schengen-samarbejdet til at anvende EF-asylkonventionen, hvis denne er trådt i kraft forinden. Da Danmark allerede ved lov nr. 387 af 6. juni 1991 har ratificeret EF-asylkonventionen, indebærer dette ingen yderligere forpligtelser for Danmark.

#### 5.4. Forholdet til flygtningekonventionen mv.

Det følger af Schengen-konventionens artikel 135, at konventionen alene gælder med forbehold af bestemmelserne i flygtningekonventionen af 28. juli 1951.

Dette medfører blandt andet, at forpligtelsen til ved de ydre grænser at afvise udlændinge, der ikke opfylder de generelle indrejsebetingelser, ikke gælder, hvis dette strider mod internationale forpligtelser, herunder flygtningekonventionen, jf. også artikel 5, stk. 2. Forpligtelsen til at udsende en udlænding, der ikke har ret til at opholde sig i Schengenområdet, gælder heller ikke, hvis dette strider mod flygtningekonventionen, jf. artikel 23, stk. 5.

Tilsvarende gælder andre internationale forpligtelser, som i en konkret sag kan medføre en forpligtelse til ikke at udsende (Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, torturkonventionen m.v.).

#### 6. Færøerne og Grønland

Det fremgår af den danske tiltrædelsesaftales artikel 5, stk. 1, at Færøerne og Grønland ikke er omfattet af Danmarks medlemskab af Schengen-samarbejdet.

I betragtning af, at Færøerne og Grønland anvender den rejseordning, der er fastlagt inden for rammerne af den nordiske paskontroloverenskomst, er det imidlertid i tiltrædelsesaftalens artikel 5, stk. 2, bestemt, at der ikke udføres kontrol ved grænserne af personer, som rejser mellem på den ene side Færøerne eller Grønland og på den anden side de stater, der har tilsluttet sig Schengen-konventionen og samarbejdsaftalen med Island og Norge.

I tilknytning til dette er der i fælleserklæringen, der er optaget i slutakten til den danske tiltrædelsesaftale, – blandt andet efter drøftelser med Færøernes

Landsstyre og Grønlands Hjemmestyre – indsat en bestemmelse, hvorefter tiltrædelsesaftalen træder i kraft, blandt andet når Eksekutivkomitéen har konstateret, at de regler, den finder nødvendige for gennemførelse af effektive kontrol- og overvågningsforanstaltninger ved de ydre grænser på Færøerne og i Grønland samt de nødvendige kompenserende foranstaltninger, herunder benyttelse af Schengen-informationssystemet, er trådt i kraft og blevet effektive.

#### 7. Lovforslagets opbygning

Det er af retssikkerhedsmæssige hensyn fundet mest hensigtsmæssigt at gennemføre Schengen-konventionens regler på Indenrigsministeriets område ved et omskrivningslovforslag. Da der i hovedsagen er tale om regulering af udlændinges muligheder for indrejse og ophold i Danmark, findes denne regulering i videst muligt omfang at burde ske ved detaljerede lovregler, hvilket også ses at være i overensstemmelse med den gældende regulering af udlændingeområdet.

Lovforslaget er delt op i 5 paragraffer. § 1 indeholder ændringsforslagene til udlændingeloven. § 2 indeholder ændringsforslagene til lov nr. 387 af 6. juni 1991 med senere ændringer, hvorved EF-asylkonventionen gennemføres i dansk ret. Denne lov er endnu ikke trådt i kraft, men vil blive sat i kraft ved indenrigsministerens bestemmelse, når EF-asylkonventionen træder i kraft. § 3 indeholder ikrafttrædelsesbestemmelserne, § 4 angiver hvilke sager, lovforslaget vil gælde for, og § 5 vedrører forholdet til Færøerne og Grønland.

Lovforslagets §§ 1 og 2 indeholder flere lovtekniske konsekvensændringer og justeringer, som det foreslås træder i kraft dagen efter lovens bekendtgørelse i Lovtidende, da ændringsforslagene har til formål at præcisere de gældende regler i udlændingeloven og lov nr. 387 af 6. juni 1991 (EF-asylkonventionen) og ikke skyldes Danmarks tiltræden til Schengen-konventionen. Der kan henvises til forslagets § 1, nr. 12, 20, 28 og 29, og § 2, nr. 5, 6, 8 og 10.

Lovforslaget indeholder endvidere flere bestemmelser til gennemførelse af de dele af Schengen-konventionen, der ikke afløses af EF-asylkonventionens regler. Disse bestemmelser skal under alle omstændigheder sættes i kraft, når Schengen-konventionen træder i kraft for Danmarks vedkommende. Der kan henvises til forslagets § 1, nr. 2-6, 10-11, 13, 17, 22, 24-26, 27 og 33.

På grund af Eksekutivkomitéens beslutninger om, at Schengen-konventionens bestemmelser i kapitel 7 om Schengen-landenes ansvar for behandling af asylansøgninger, skal afløses af EF-asylkonven-