

Skriftlig fremsættelse (10. april 1997)

Justitsministeren (Frank Jensen):

Herved tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om Danmarks tiltrædelse af Schengenkonventionen.

(Lovforslag nr. L 221).

Lovforslagets formål er at skabe grundlag for Danmarks tiltrædelse af det mellemstatslige Schengen-samarbejde.

Samarbejdet har to overordnede formål.

Det ene formål er at etablere fri personbevægelighed over de indre grænser. Reglerne om det indre marked, der blev vedtaget i 1986 af medlemmerne af De Europæiske Fællesskaber (nu Den Europæiske Union), har bl.a. samme formål. Det har imidlertid efterfølgende vist sig, at der ikke blandt alle EU-lande har kunnet opnås enighed om den nærmere gennemførelse heraf. Der er heller ikke udsigt til, at en sådan enighed umiddelbart vil kunne opnås.

Schengen-samarbejdet er derfor et alternativ i bestræbelserne på at gennemføre den frie personbevægelighed i Europa.

Schengen-samarbejdets andet overordnede formål er en styrkelse af indsatsen mod international kriminalitet og illegal indvandring. Denne indsats skal bl.a. udgøre en modvægt til den frie personbevægelighed, således at bortfaldet af personkontrol ved de indre grænser ikke kan misbruges af personer, som f.eks. måtte være eftersøgt eller udvist i anledning af begået kriminalitet.

Det udvidede samarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet skal også ses i lyset af de senere års generelle udvikling i det internationale samfund, bl.a. i de central- og østeuropæiske lande. Med denne udvikling er verden, og ikke mindst Europa, blevet mindre. Det gælder også for de kriminelle. Der er derfor behov for et tæt internationalt samarbejde om bl.a. udveksling af oplysninger og er-

faringer til brug for de enkelte landes bekæmpelse af kriminaliteten.

Schengen-konventionen er inddelt i en række afsnit.

Konventionens afsnit I og II indeholder navnlig en række bestemmelser om ophævelse af grænsekontrollen m.v.

Afsnit III indeholder regler om politi og sikkerhed. Der er bestemmelser om politisamarbejde, gensidig retshjælp i straffesager, straffedommes internationale retskraft, udlevering af lovovertrædere, overførelse af fuldbyrdelseskompetence i straffesager, bekæmpelse af narkotikakriminalitet, samt om skydevåben og ammunition.

Afsnit IV indeholder bestemmelser om Schengen-informationssystemet (SIS). SIS er et fælles edb-baseret informationssystem, som skal sikre en hurtig og sikker udveksling af oplysninger mellem medlemslandene. Formålet med SIS er bl.a. at bevare den offentlige orden og sikkerhed, herunder også statens sikkerhed.

Afsnit V indeholder bestemmelser om transport og varebevægelser over de indre grænser. Disse bestemmelser er nu uden betydning, efter at der inden for EU er fastsat regler om etablering af fri varebevægelighed i det indre marked.

Afsnit VI indeholder bestemmelser om beskyttelse af personoplysninger, som videregives efter konventionen. Bestemmelserne stiller bl.a. krav til medlemslandenes registerlovgivning. De beskytter også på anden måde oplysninger, som udveksles mellem medlemslandene, f.eks. ved begrænsninger i, til hvilke myndigheder medlemslandene må videregive oplysninger, der er modtaget fra et andet medlemsland.

Afsnit VII indeholder bestemmelser om Schengen-Eksekutivkomitéen, og afsnit VIII indeholder konventionens afsluttende bestemmelser. Sidstnævnte afsnit indeholder bl.a. be-