

5.1.3. Schengen-samarbejdet har i øvrigt karakter af et mellemstatsligt samarbejde. Der tillægges ikke de kompetente mellemfolkelige myndigheder, herunder Eksekutivkomitéen, beføjelser, som efter grundloven tilkommer rigets myndigheder, jf. grundlovens § 20. Eksekutivkomitéen kan f.eks. ikke udstede retsregler med umiddelbar gyldighed i Danmark, jf. ovenfor under pkt. 3.6.

5.1.4. Sammenfattende er det Justitsministeriets opfattelse, at Schengen-konventionen kan tiltrædes efter den almindelige bestemmelse i grundlovens § 19.

## 5.2. Forholdet til EU-retten

Schengen-samarbejdet er ikke en del af samarbejdet i Den Europæiske Union, jf. ovenfor pkt. 1.1. Da samarbejdet oprindeligt er etableret mellem medlemmer af De Europæiske Fællesskaber (nu Den Europæiske Union), har det dog været naturligt at optage bestemmelser i konventionen om dens forhold til fællesskabsretten m.v.

I artikel 134 er det bestemt, at konventionen kun finder anvendelse i det omfang, dens bestemmelser er forenelige med fællesskabsretten. Med udtrykket »fællesskabsretten« sigtes der til det samarbejde, der i dag foregår inden for rammerne af søjle 1 i Den Europæiske Union.

Artiklen 142 vedrører forholdet mellem Schengen-konventionen og konventioner, der indgås mellem medlemmerne af De Europæiske Fællesskaber (nu Den Europæiske Union) med henblik på virkeliggørelse af et område uden indre grænser. Der kan i den forbindelse henvises til bestemmelserne i afsnit VI i Traktaten om Den Europæiske Union om medlemslandenes samarbejde om retlige og indre anliggender (unionens 3. søjle).

Indgås sådanne konventioner, bliver Schengen-medlemslandene efter artikel 142, stk. 1, 1. pkt., enige om, på hvilke betingelser Schengen-konventionens bestemmelser kan erstattes eller ændres i forhold til de tilsvarende regler i de indgåede konventioner.

I tilfælde af modstrid mellem Schengen-konventionen og de nævnte EU-konventioner skal Schengen-konventionens bestemmelser efter artikel 142, stk. 1, 3. pkt., under alle omstændigheder tilpasses.

## 6. Økonomiske og administrative konsekvenser m.v.

Danmarks deltagelse i Schengen-samarbejdet vil være forbundet med en række økonomiske konsekvenser i form af løbende udgifter og umiddelbare etableringsudgifter.

Udgifterne til administration og drift af Schengensekretariatet finansieres i det væsentlige gennem bidrag fra medlemslandene i overensstemmelse med en nærmere fastlagt fordelingsnøgle. Justitsministeriet og Indenrigsministeriet betaler allerede på nuværende tidspunkt et sådant årligt bidrag til drift af sekretariatet.

Schengen-samarbejdet vil herudover medføre en række administrations- og personalemæssige merudgifter hos de danske myndigheder, der berøres af Schengen-samarbejdet, ligesom der løbende vil være merudgifter til rejse- og mødeaktivitet m.v.

Endvidere vil der i forbindelse med den endelige forberedelse af Danmarks indtræden i Schengen-samarbejdet skulle afholdes en række særlige udgifter.

Som led i det politimæssige samarbejde i Schengen-regi skal der således afholdes udgifter til henholdsvis den danske etablering af Schengens edb-baserede informationssystem (SIS) og til den fælles drift af den tekniske støttefunktion.

Ligeledes vil der være udgifter forbundet med den fysiske indretning af en række afgang- og ankomsteder ved de såkaldte ydre grænser. Det gælder navnlig for Københavns Lufthavn i Kastrup, hvor der ved den igangværende ombygning skal tages hensyn til de kontrolmæssige betingelser for indretning m.v., der er fastsat inden for Schengen-samarbejdet. Udgifterne vil skulle betales af det selskab m.v., der stiller rejsefaciliteterne til rådighed.

Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at fremkomme med nærmere skøn over de samlede økonomiske konsekvenser af lovforslaget, herunder skøn over de enkelte elementer i lovforslaget. Det må dog antages, at der vil blive tale om betydelige merudgifter i hvert af de kommende år.

Merudgifter i forbindelse med lovforslaget vil blive inddraget i forhandlingerne om de årlige bevilningslove.

Der er ingen erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser forbundet med lovforslaget.

For så vidt angår øvrige økonomiske og administrative virkninger af Danmarks deltagelse i Schengen-samarbejdet henvises til det samtidig fremsatte forslag til lov om ændring af udlændingeloven.

Lovforslaget er samtidig med fremsættelsen for Folketinget sendt til høring hos præsidenterne for Østre og Vestre Landsret, Sø- og Handelsretten og retterne i København, Århus, Odense, Aalborg og Roskilde, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, rigsadvokaten, rigspolitichefen, politidirektøren i København, Foreningen af Politimestre i Danmark, Politifuldmægtigforeningen, Dansk Politiforbund, Dansk Kriminalpolitifor-