

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Lovforslagets formål og baggrund	4695
2. Lovforslagets opbygning og systematik	4696
3. Schengen-konventionens indhold	4696
3.1. Oversigt	4696
3.2. Politi og sikkerhed (konventionens afsnit III)	4696
3.3. Schengens informationssystem (konventionens afsnit IV)	4700
3.4. Transport og fri bevægelighed (konventionens afsnit V)	4703
3.5. Beskyttelse af personoplysninger (konventionens afsnit VI)	4703
3.6. Schengen-Eksekutivkomitéen (konventionens afsnit VII)	4704
3.7. Konventionens afsluttende bestemmelser (konventionens afsnit VIII)	4704
4. Den danske tiltrædelsesaftale og samarbejdsaftalen vedrørende Norge og Island	4704
4.1. Den danske tiltrædelsesaftale	4704
4.2. Samarbejdsaftalen vedrørende Norge og Island	4705
5. Forholdet til grundloven og EU-retten	4705
5.1. Forholdet til grundloven	4705
5.2. Forholdet til EU-retten	4707
6. Økonomiske og administrative konsekvenser m.v.	4707

1. Lovforslagets formål og baggrund

Lovforslagets formål er at skabe grundlag for Danmarks tiltrædelse af det mellemstatslige Schengen-samarbejde.

Baggrunden for dette samarbejde er Schengen-aftalen af 14. juni 1985 om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser. Aftalen er indgået mellem Frankrig, Tyskland, Holland, Luxembourg og Belgien.

Schengen-aftalen indeholder en generel målsætning om gradvist at etablere fri bevægelighed over medlemslandenes fælles grænser (de indre grænser). Aftalen fastlægger en række mere konkrete forpligtelser for de pågældende lande til at lempe deres kontrolforanstaltninger, både for personer og varer. Endvidere indeholder aftalen en række generelle bestemmelser, hvorefter medlemslandene skal styrke

deres samarbejde om bekæmpelse af international kriminalitet og illegal indvandring.

De nævnte lande underskrev den 19. juni 1990 en konvention om gennemførelse af Schengen-aftalen (Schengen-konventionen). Konventionen, der er optaget som bilag til lovforslaget, er senere tiltrådt af Italien, Spanien, Portugal, Grækenland og Østrig. Alle ti EU-lande syd for Danmark har således tiltrådt konventionen. Italien, Grækenland og Østrig er dog endnu ikke indtrådt i det praktiske samarbejde.

Schengen-samarbejdet har to overordnede formål.

Det ene formål er at etablere fri personbevægelighed over de indre grænser. Reglerne om det indre marked, der blev vedtaget i 1986 af medlemmerne af De Europæiske Fællesskaber (nu Den Europæiske Union), har bl.a. samme formål. Det har imidlertid efterfølgende vist sig, at der ikke blandt alle EU-lande har kunnet opnås enighed om den nærmere gen-