

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Nærværende lovforslag skal ses i lyset af, at det ikke lykkedes at opnå en aftale mellem regeringen og de regionale gasselskaber om omlægning af forholdene for naturgas herunder om afløsning af 4. juni aftalen.

Naturgasprojektet har næsten lige siden dets start været støttet gennem afgiftsmæssig favorisering af gas. Det har været nødvendig med støtte, fordi udbygningen af det danske naturgasprojekt over en relativt kort årrække af hensyn til forsyningssikkerheden har medført oparbejdelse af en betydelig gældsbyrde i sektoren.

Den afgiftsmæssige favorisering ydes ved, at de regionale naturgasselskaber har solgt gassen til priser, der svarer til prisen på alternative brændsler inklusive afgift. Herved opnår gasselskaberne et større dækningsbidrag – den såkaldte skyggeafgift – svarende til afgiftsforskellen.

De regionale naturgasselskabers afsætning er i dag større end de 2,6 mia. m<sup>3</sup> naturgas pr. år, som det nuværende aftalegrundlag mellem Dansk Naturgas A/S (DANGAS) og de regionale naturgasselskaber – den såkaldte 4. juni-aftale fra 1987 – omfatter.

Fortsætter afgiftsfavoriseringen på samme måde som hidtil, øges støtten til de regionale naturgasselskaber i takt med det stigende naturgassalg. Dermed vil støtten overstige, hvad der er påkrævet for at få sammenhæng i sektorens økonomi. Regeringen har derfor besluttet at forhøje afgiften på naturgas, hvilket vil reducere støtten til naturgasselskaberne.

Det foreslås at forhøje energiafgiften på naturgas, dog således at de mængder naturgas, som er omfattet af den allerede i 1987 indgåede 4. juni-aftale, friholdes for virkningerne af afgiften. DANGAS har gennem denne aftale fra 1987 skærmet de regionale selskaber mod virkningen af ændringer i oliepriser og afgifter, herunder afgifter på naturgas. For at undgå, at den forhøjede afgift i henhold til aftalen overvæltedes på DANGAS, foreslår regeringen at lette de regionale selskaber for afgift gennem et individuelt fastsat fradrag i afgiftsbetalingen.

De regionale naturgasselskaber vil fortsat være i stand til at afdrage på gælden fra de allerede gennemførte investeringer i naturgasprojektet.

Begrænsningen i støtten til naturgas får ikke umiddelbar virkninger for forbrugerpriserne på naturgas. For varme fremstillet på centrale kraftvarmeværker ved gas kan der dog i begrænset omfang blive tale om ændrede varmepriser.

Med forslaget tager regeringen et skridt i retning af at tilpasse den danske naturgassektor til et mere liberalt gasmarked i Europa. Når der foreligger et direktiv til fælles regler for et indre marked for naturgas, vil regeringen tage initiativ til en mere vidtgående ajourføring af dansk lovgivning.

#### 2. Regeringens forslag

Det foreslås at forhøje afgiften af naturgas fra 1 øre pr. Nm<sup>3</sup> til 164 øre pr. Nm<sup>3</sup>, dog således at afgiften fra ikrafttrædelsen i 1997 til 31. december år 2008 fastsættes til 123 øre pr. Nm<sup>3</sup> eller 75 pct. af den endelige sats.

Det foreslås endvidere i en overgangsperiode at give de fem regionale naturgasselskaber et individuelt fastsat fradrag i afgiften. I forbindelse med gennemførelsen af et eventuelt EU-direktiv om markedsåbning, dog senest ved udgangen af år 2000, vil regeringen fremsætte lovforslag om eventuel revision af afgiften, herunder eventuel revision af bundfradragenes størrelse, videreførelse og varighed, samt afgiftsatsen. Naturgas vil senest fra 2009 skulle bære samme energiafgift som konkurrerende brændsler uden særlige lempelser.

Bundfradragene er beregnet til at have samme værdi som nettoafgiftsbelastningen af de ca. 2,6 mia. m<sup>3</sup> pr. år naturgas, der er omfattet af 4. juni-aftalen mellem DANGAS og de regionale selskaber, og for hvilke DANGAS har forpligtet sig til i nærmere bestemt omfang at bære virkningerne af ændrede afgifter.

Den praktiske konsekvens af forslaget vil således være, at de foreslåede bundfradrag vil kunne fratrækkes i den afgiftsafskærmning, DANGAS bærer i henhold til 4. juni-aftalen vedrørende de første 2,6 mia. m<sup>3</sup>. Den gennemsnitlige afregningspris for 4. ju-