

styrkelse af nævnets sekretariat og nævnets formandskab samt en yderligere betoning af nævnets uafhængighed i form af et mere uafhængigt nævnssekretariat.

Endvidere indeholder lovforslaget i modsætning til lov nr. 466 af 30. juni 1993 en direkte lovhjemlet ret for nævnet til at afgive udtalelser om etnisk forskelsbehandling, en ret for indenrigsministeren til i samarbejde med nævnet at fastsætte en forretningsorden for nævnet samt en bestemmelse om afstemningsregler for nævnet.

Ved den foreslåede sammensætning af nævnets medlemmer er der lagt vægt på at sikre, at de etniske minoriteter, når der bortses fra formanden, udgør halvdelen af nævnets stemmeberettigede medlemmer.

Hvad angår sekretariatet foreslås det, at der knyttes et særskilt sekretariat til nævnet, hvis ansatte antages og afskediges af indenrigsministeren efter indstilling fra nævnets formandskab. Nævnets uafhængighed er hermed betonet. Det er i den sammenhæng forudsat, at der foretages en styrkelse af sekretariatet med henblik på at bistå nævnet med at opnå den overordnede profil, der må anses som en forudsætning for, at formålet med nævnets virke kan opnås. Der henvises til bemærkningerne til § 4.

Hvad angår nævnets adgang til at afgive udtalelser om etnisk forskelsbehandling, skal det bemærkes, at nævnet efter forslaget kan udtale sig på et generelt niveau i alle tilfælde, hvor der efter nævnets opfattelse foreligger etnisk forskelsbehandling.

2. Nævnets retlige status

Lovforslaget indebærer, at Nævnet for Etnisk Ligestilling oprettes som en selvstændig myndighed.

Indenrigsministeren har efter lovforslaget adgang til at regulere visse formelle forhold vedrørende nævnets virksomhed. Ministeren kan således efter forhandling med nævnet fastsætte nævnets forretningsorden samt foretage ansættelser og afskedigelser i nævnets sekretariat efter indstilling fra nævnets formandskab, jf. lovforslagets § 3, stk. 6, og § 4. Indenrigsministeren har derimod ingen instruktionsbeføjelser i relation til nævnets egentlige virke. Indenrigsministeren kan således ikke udstede forskrifter eller lignende vedrørende det materielle indhold af nævnets arbejde eller ændre nævnets beslutninger eller udtalelser.

Efter § 7, stk. 1, i lov nr. 473 af 12. juni 1996 om Folketingets Ombudsmand, omfatter ombudsmandens virksomhed alle dele af den offentlige forvaltning. Ifølge § 7, stk. 3, i samme lov gælder dette dog ikke klager over nævn, der i betryggende former træffer afgørelse om tvister mellem private, selv om

vedkommende nævn i anden sammenhæng betragtes som tilhørende den offentlige forvaltning. Domstolslignende nævn er således ikke omfattet af ombudsmandens virksomhed.

Da Nævnet for Etnisk Ligestilling efter lovforslaget ikke er et domstolslignende organ, er nævnet undergivet ombudsmandens kompetence.

Det skal i denne sammenhæng bemærkes, at Folketingets Ombudsmand i sin virksomhed vil kunne påse visse spørgsmål om etnisk diskrimination i forbindelse med sin behandling af sager vedrørende den offentlige forvaltning.

Forslaget om udvidelsen af Nævnet for Etnisk Ligestillings kompetence, hvorefter nævnet på baggrund af henvendelser fra enkeltpersoner eller organisationer kan optage principielle spørgsmål til drøftelse og fremkomme med udtalelser, er således et supplement til eksempelvis ombudsmandens kompetence på området.

Efter § 1, stk. 1, i lov nr. 572 af 19. december 1985 om offentlighed i forvaltningen med senere ændringer gælder offentlighedsloven for al virksomhed, der udføres af den offentlige forvaltning. Nævnet for Etnisk Ligestilling er dermed omfattet af offentlighedslovens regler om aktindsigt.

Efter forvaltningslovens § 2, stk. 1, jf. lov nr. 571 af 19. december 1985 med senere ændringer, gælder loven kun for sager, hvori der er eller vil blive truffet afgørelse af en forvaltningsmyndighed. Med udtrykket »truffet afgørelse« sigtes til udfærdigelse af retsakter, dvs. udtalelser, der går ud på at fastsætte, hvad der er eller skal være ret i et foreliggende tilfælde.

Da Nævnet for Etnisk Ligestilling efter lovforslaget ikke kan træffe retligt bindende afgørelser, vil nævnet ikke være omfattet af loven.

Da det imidlertid forekommer hensigtsmæssigt at lade forvaltningslovens regler om inhabilitet finde anvendelse i forhold til nævnets virksomhed, er der i lovforslagets § 5, stk. 3, indført særskilt hjemmel her til.

3. Hørte myndigheder m.v.

Indenrigsministeriet har inden lovforslagets fremsættelse sendt et udkast til lovforslag til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.: Justitsministeriet, Finansministeriet, Udlændingestyrelsen, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Amtsrådsforeningen, Dansk Arbejdsgiverforening, Landsorganisationen i Danmark, Rådet for Etniske Minoriteter, De Etniske Minoriteters Repræsentantskab, Indvandrerforeningernes Sammenslutning i Danmark, Mellempfolkeligt Samvirke, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Kom-