

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Den 1. oktober 1993 trådte lov nr. 466 af 30. juni 1993 om Nævnet for Etnisk Ligestilling i kraft.

Forud herfor vedtog Folketinget et beslutningsforslag om bedre integration og sikring af udlændinges retsstilling i Danmark den 18. juni 1992 (B 65), (Folketingstidende 1991-92, tillæg C, spalte 1425-1428).

Af beslutningsforslaget fremgår det, at regeringen med henblik på at skabe grundlag for, at de rettigheder, der tilkommer udlændinge eller personer uden dansk oprindelse, respekteres, skulle nedsætte et hurtigarbejdende udvalg, der skulle komme med forslag til oprettelse og sammensætning af et rådgivende organ med henblik på sikring af ligebehandling af udlændinge og danskere.

Udvalgets rapport, der blev afgivet i februar 1993, indeholdt en indstilling om oprettelse af et nævn for etnisk ligestilling og udgjorde grundlaget for lov nr. 466 af 30. juni 1993.

Nævnet har siden oprettelsen i 1993 foruden årsberetninger udgivet en række publikationer samt afholdt flere konferencer om emner inden for lovens formål. Disse aktiviteter har medvirket til at belyse og synliggøre den forskelsbehandling, der udøves mellem personer af dansk oprindelse og personer af anden oprindelse.

Endvidere nedsatte Nævnet for Etnisk Ligestilling den 27. marts 1996 et ekspertudvalg, der havde til opgave at undersøge og kortlægge mulighederne for at skabe bedre klageadgange for etniske minoriteter, der føler sig diskrimineret.

På baggrund af ekspertudvalgets rapport fremsendte nævnet den 28. oktober 1996 en indstilling af 22. oktober 1996 til indenrigsministeren. I indstillingen har Nævnet for Etnisk Ligestilling rejst en lang række spørgsmål om nævnets fremtidige struktur, arbejdsopgaver, samt om hvorvidt der skal oprettes et individuelt klageorgan og lokale mægglingsinstanser. Det fremgår videre af indstillingen, at der i nævnet er varierende opfattelser af disse problemstillinger.

Imidlertid viste indstillingen, at der blandt nævnets medlemmer er enighed om, at det er en afgørende forudsætning for, at nævnet er i stand til at løfte sin opgave i relation til behandling af overordnede generelle spørgsmål samt udføre sin undersøgende, oplysende og formidlende virksomhed, at nævnets sekretariat tilføres væsentligt øgede ressourcer.

Nævnet for Etnisk Ligestilling har tidligere givet udtryk for et ønske om, at nævnet blev betjent af et sekretariat, der er uafhængigt af Indenrigsministeriet.

Indenrigsministeren har på baggrund af indstillingen af 22. oktober 1996 og nævnets tidligere tilkendegivelser fundet det hensigtsmæssigt at justere grundlaget for nævnets virksomhed.

Trods den store indsats, der er ydet af nævnets medlemmer, er der således behov for at styrke nævnets profil og skabe grundlag for en virksomhed, der i højere grad kan præge den offentlige debat vedrørende de etniske minoriteter i Danmark og modvirke etnisk forskelsbehandling. Denne vurdering deles af Nævnet for Etnisk Ligestilling, der i nævnets årsberetning fra 1995 bl.a. anfører: »Nævnets produktion af konferencer og rapporter har imidlertid ikke været nok til at tilfredsstille offentlighedens forestillinger om et aktivt nævn, parat til at deltage i debatten.«

Udviklingen har således vist, at der er behov for at foretage visse justeringer vedrørende rammerne for nævnets arbejde med henblik på at opfylde målet for nævnets oprettelse: At sørge for, at spørgsmålet om etnisk ligestilling inddrages i flest mulige sider af samfundslivet, samt at den forskelsbehandling, der udøves mellem personer med dansk oprindelse og anden etnisk oprindelse, synliggøres og modvirkes.

På denne baggrund har regeringen fremsat nærværende lovforslag, der udgør grundlaget for et nyt Nævn for Etnisk Ligestilling. Samtidig ophæves lov nr. 466 af 30. juni 1993 om Nævnet for Etnisk Ligestilling, og det i henhold til denne lov oprettede nævn ophører med sin virksomhed.

Det nye nævn adskiller sig særligt fra det nævn, der er oprettet i medfør af lov nr. 466 af 30. juni 1993, ved en anderledes sammensætning af nævnet, en