

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Hensigten med dette lovforslag er at sikre det bedst mulige grundlag for de afgørelser, som Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet træffer som led i asylsagsbehandlingen, og at forbedre mulighederne for at imødegå et eventuelt misbrug af udlændingelovens regler om asyl og opholdstilladelse på andet grundlag.

Der har i den senere tid kunnet konstateres et stigende antal sager, hvor udlændinge har ansøgt om asyl ved henvendelse til politiet i Modtagecenter Sandholm, uden at det efterfølgende har været muligt at fastlægge de pågældendes rejserute og i mange tilfælde ej heller deres identitet.

Politiets hidtidige erfaringer med de gældende bestemmelser i udlændingelovens § 40 a om optagelse af fingeraftryk, der blev vedtaget ved lov nr. 382 af 14. juni 1995 og trådte i kraft den 16. juni 1995, har vist, at der er behov for visse ændringer i disse regler. Rigspolitiets erfaringer er beskrevet i en redegørelse, som den 10. december 1996 blev afgivet til Indenrigsministeriet. Redegørelsen omtales nærmere under punkt 2 og er optaget som bilag til lovforslaget.

Forslaget indeholder på denne baggrund en række bestemmelser om en udvidet, men særlig afgrænset adgang til at optage og udveksle fingeraftryk med henblik på en hurtigere og mere sikker identifikation af udlændinge, der søger om eller i den konkrete sag må formodes at ville søge om asyl i Danmark eller i andre europæiske lande.

Efter forslaget skabes der mulighed for, at politiet kan optage fingeraftryk af udlændinge, der ikke ansøger om asyl, men som afvises, udvises eller udsendes i en situation, hvor der på baggrund af pågældendes dokumenter, ejendele, økonomiske midler og andre personlige forhold er bestemte grunde til at antage, at udlændingen vil indrejse på ny og ansøge om asyl (de såkaldte gruppe C-udlændinge). Efter de gældende regler er der ikke adgang til, at politiet optager fingeraftryk af udlændinge, der ikke ansøger om asyl, medmindre der er konkret tvivl om den pågældende udlændings identitet.

Forslaget giver endvidere hjemmel til under visse nærmere angivne betingelser manuelt eller elektronisk at sammenholde oplysninger i de to registre i Centralbureauet for Identifikation (CFI), d.v.s. Det Centrale Fingeraftryksregister over Asylansøgere og Uidentificerede Udlændinge m.v. (B-filen) og Det Centrale Fingeraftryksregister over kriminelle (A-filen).

Der skabes således mulighed for, at en udlændings fingeraftryk i forbindelse med en lagring i den såkaldte B-fil vil kunne sammenholdes med fingeraftryk i A-filen. Dette giver mulighed for til brug for asylsagsbehandlingen at få afsløret et eventuelt tidligere ophold i Danmark under anden identitet. Efter de gældende regler er der ikke mulighed for, at de fingeraftryk, der er lagret i B-filen, kan sammenholdes med fingeraftrykkene i A-filen.

Der tilvejebringes efter forslaget desuden mulighed for, at fingeraftryk, der modtages fra udenlandske myndigheder, og som er optaget i forbindelse med udlændingesager i udlandet, kan lagres i B-filen. Endvidere indføres en slettefrist på 10 år for oplysninger i B-filen. I dag er slettefristen i følge registerforskrifterne 5 år.

Der indføres også mulighed for, at der kan foretages søgning i B-filen for internationalt efterlyste personer. Søgningen kan – ligesom ved søgning til brug for politiets efterforskning her i landet – kun ske efter retskendelse og kun for forbrydelser med en strafamme på mere end 1½ år. Herved gives der mulighed for til brug for asylsagsbehandlingen at få undersøgt, dels om vedkommende har indgivet ansøgning om asyl under falsk identitet, dels om vedkommende i Danmark eller i udlandet har begået kriminalitet.

Lovforslaget giver ingen almindelig adgang til at foretage søgning i straffeprocessuelt øjemed i B-filen.

For at hindre misbrug af udlændingelovens tilladelsessystem er det endvidere vigtigt at gøre det så lidt attraktivt som muligt for udlændinge, hvis ansøgning om opholdstilladelse er under behandling, at modvirke sagens oplysning eller at forstyrre driften af det indkvarteringssted, hvor udlændingen er