

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål.

Lovforslaget har til formål at gennemføre konventionen af 26. juli 1995 om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) i dansk ret. Konventionen er udarbejdet på grundlag af artikel K.3 i Traktaten om Den Europæiske Union. Hovedformålet med konventionen er at styrke samarbejdet mellem EU-medlemsstaternes politimyndigheder vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af forskellige former for grov international kriminalitet.

Lovforslaget har tillige til formål at gennemføre protokollen af 23. juni 1996 om præjudiciel fortolkning ved De Europæiske Fællesskabers Domstol af Europol-konventionen.

Med en vedtagelse af lovforslaget giver Folketinget samtykke til, at Danmark tiltræder Europol-konventionen. Dette omfatter også erklæringen om forelæggelse for EF-domstolen af tvister mellem medlemsstaterne om fortolkningen eller anvendelsen af konventionen (artikel 40, stk. 2) og de aftaler m.v., der indgås efter konventionens artikel 41. En vedtagelse af lovforslaget indebærer endvidere, at Folketinget giver samtykke til, at Danmark tiltræder den nævnte protokol om danske domstoles mulighed for at forelægge præjudicielle spørgsmål for EF-domstolen.

2. Europol-konventionen i hovedtræk.

2.1. Konventionens formål og anvendelsesområde.

Med Europol-konventionen opretter Den Europæiske Unions medlemsstater den europæiske politienhed »Europol«.

Formålet med Europol er at styrke samarbejdet mellem EU-medlemsstaternes politimyndigheder vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af forskellige former for grov international kriminalitet. Det drejer sig i første omgang om ulovlig narkotikahandel, ulovlig handel med nukleare og radioaktive materialer, menneskehandel, organiseret illegal indvandring og ulovlig handel med stjålne køretøjer. Senest to år efter konventionens ikrafttræden skal Europol ligeledes beskæftige sig med strafbare handlinger,

som er blevet begået i forbindelse med terroristiske aktiviteter. Europols kompetence omfatter også forskellige former for strafbare handlinger, der udøves i tilknytning til de nævnte kriminalitetsformer, herunder hvidvaskning af penge.

Endvidere kan Rådet med enstemmighed udvide Europolsamarbejdet til at omfatte en række andre kriminalitetsformer, der er anført i et bilag til konventionen. Det drejer sig om forskellige forbrydelser mod personers liv og legeme og mod den personlige frihed. Hertil kommer en række formueforbrydelser som f.eks. organiseret tyveri, falskmøntneri og bestikkelse. Endelig nævner bilaget forskellige former for ulovlig handel og miljøkriminalitet.

Konventionen finder anvendelse, når der er konkrete indicier for, at der foreligger en kriminel struktur eller organisation, hvis aktiviteter berører mindst to medlemsstater på en måde, der på grund af de strafbare handlingers omfang, betydning og følger gør en fælles aktion fra medlemsstaternes side påkrævet, jf. i det hele konventionens artikel 2.

2.2. Europols opgaver.

Europol har navnlig til opgave at lette den politimæssige efterforskning gennem etableringen af et system for udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes politimyndigheder til brug for bekæmpelsen af grov international kriminalitet. Desuden kan Europol foretage analyser til støtte for de enkelte landes efterforskninger. Der henvises til konventionens artikel 3, stk. 1.

Europol har endvidere til opgave at uddybe den specialviden, som medlemsstaterne bruger i forbindelse med politimæssig efterforskning, at stille strategiske efterretninger til rådighed og at udarbejde generelle situationsrapporter, jf. konventionens artikel 3, stk. 2.

Endelig kan Europol støtte medlemsstaterne med rådgivning og forskning vedrørende uddannelse, metoder til kriminalitetsforebyggelse og politimæssig efterforskning samt kriminaltekniske og kriminologiske metoder, jf. konventionens artikel 3, stk. 3.

Europol har ikke kompetence til at udøve politimyndighed i de enkelte lande.