

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Den gældende konkurrencelov, jf. lovbekendtgørelse nr. 114 af 10. marts 1993, som ændret ved lov nr. 357 af 9. juni 1995, bygger på to hovedprincipper: kontrolprincippet og gennemsigtighedsprincippet.

I kontrolprincippet ligger, at en konkurrencebegrænsende aftale eller adfærd først er forbudt, når konkurrencemyndigheden har foretaget et indgreb.

Ved gennemsigtighed forstås tilvejebringelse af den lettest og billigst mulige adgang for producenter, forhandlere og forbrugere til at skaffe sig relevant information om priser, forretningsbetingelser og andre oplysninger om konkurrenceforhold. Behovet for konkurrenceregulerende indgreb skønnes at blive desto mindre, jo mere gennemsigtighed der er i markedet.

I første halvår af 1993 fandt der i Folketinget drøftelser sted om et eventuelt principskifte i dansk konkurrencelovgivning, jf. FT 1992/1993 sp. 7941 ff. I juni 1993 besluttede Industriministeriet derfor at nedsætte et udvalg, der bl.a. fik til opgave at udarbejde et lovudkast til illustration af, hvorledes en dansk konkurrencelovgivning baseret på et forbudsprincip svarende til EF-Traktatens konkurrenceregler kunne udformes.

I august 1995 afgav udvalget betænkning nr. 1297 med titlen »Konkurrencelovgivningen i Danmark«. Betænkningens lovudkast indebærer, at konkurrencebegrænsende aftaler, vedtagelser og samordnet praksis mellem virksomheder, der har en samlet omsætning på 1 mia. kr. og derover, og en samlet markedsandel på 10 pct. eller derover, er forbudt. Kontrolprincippet foreslås dog videreført for alle andre konkurrencebegrænsende aftaler m.v. Misbrug af dominerende stilling foreslås ligeledes omfattet af et kontrolprincip. I lovudkastet er offentlig og privat erhvervsvirksomhed søgt ligestillet i videst mulig omfang. Udvalget har derimod ikke fundet anledning til at indføre fusionskontrol. I forhold til den gældende konkurrencelov foreslås gennemsigtighedsprincippet afskaffet.

Betænkningen har været udsendt i høring hos interesseorganisationer og offentlige myndigheder. På baggrund af betænkningen, de afgivne høringssvar samt Erhvervsministeriets rapport fra 1995 om »Offentlig/Privat – lige konkurrence« har Erhvervsministeriet udarbejdet forslag til ændring af konkurrenceloven. Dette lovforslag bygger alene på forbudsprincippet både for så vidt angår konkurrencebegrænsende aftaler m.v. og misbrug af dominerende stilling. Kontrolprincippet foreslås således helt afskaffet, ligesom gennemsigtighedsprincippet, i overensstemmelse med forslaget fra Konkurrencelovsudvalget, udgår. Der foreslås ikke indført fusionskontrol.

I det følgende gives under 2. en kort gennemgang af gældende ret, under 3. redegøres for lovforslagets formål og midler, under 4. opregnes de hørte myndigheder og interesseorganisationer, under 5. redegøres for lovforslagets administrative og statsfinansielle konsekvenser, under 6. redegøres for de erhvervsøkonomiske konsekvenser, under 7. redegøres for kommunale konsekvenser, under 8. redegøres for forholdet til EU-retten og under 9. redegøres for de miljømæssige konsekvenser.

2. Gældende ret

Koncurrenceloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 114 af 10. marts 1993, som ændret ved lov nr. 357 af 9. juni 1995, har siden 1990 udgjort det centrale grundlag for Konkurrencerådets arbejde. Konkurrenceloven blev udarbejdet på grundlag af betænkning nr. 1075, afgivet af et sagkyndigt udvalg i 1986, med titlen »Fra monopollov til konkurrencelov - om modernisering af monopolloven og pris- og avanceloven«.

Koncurrenceloven, der som nævnt bygger på kontrolprincippet, har til formål at bidrage til øget konkurrence og dermed effektivitet i produktion og omsætning, idet det betones, at produktion og omsætning sker under stigende internationalisering.

Loven omfatter al erhvervsvirksomhed, dog kan lovens indgrebsbeføjelser ikke anvendes overfor offentlig og offentligt reguleret erhvervsvirksomhed, li-