

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Hovedformålet med dette lovforslag er at tilvejebringe bemyndigelse for trafikministeren til at fastsætte de fornødne forskrifter i anledning af EF-direktiver eller -forordninger på luftfartsområdet.

Endvidere foreslås en bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om adgangen til at klage over afgørelser på luftfartsområdet. Ordensmæssigt foreslås desuden ændringer af luftfartslovens straffebestemmelser som konsekvens af lov nr. 474 af 12. juni 1996 om ændring af straffeloven (Strafansvar for juridiske personer).

Der er igennem de senere år gennemført en liberalisering af luftfarten inden for EU. Der er således gradvist etableret et frit indre marked for EU-luftfartsselskabernes flyvninger inden for EU. Herefter kan imødeses EU-retsakter, der fastsætter nærmere regler om udførelsen af lufttrafikken. Som eksempel kan nævnes Rådets direktiv nr. 96/67/EF om adgang til ground handling-markedet i Fællesskabets lufthavne, der indebærer, at der efter nærmere regler skal ske en liberalisering af de tjenesteydelser, der leveres på lufthavnene, den såkaldte ground handling, dvs. passagerbetjening, håndtering af bagage og fragt, brændstoftopfyldning, flyvedlighedsbeholdelse m.m.

Direktivet nødvendiggør således gennemførelsesforanstaltninger på området, og luftfartsloven indeholder ikke i dag bestemmelser, der muliggør fastsættelse af sådanne regler.

Senest har Rådet endvidere i december 1996 vedtaget fælles holdning om luftfartsselskabers erstatningsansvar, der formentlig resulterer i en forordning på området. Det skønnes hensigtsmæssigt, at der bliver mulighed for at fastsætte regler om anvendelsen af en sådan forordning, herunder om f. eks. fastsættelse af forsikringsdækningen for luftfartsselskabernes erstatningsansvar. Som eksempel kan endvidere tilføjes, at der formentlig på et senere tidspunkt vil kunne blive tale om EU-regler om lufthavnsafgifter.

Med hensyn til forslaget om bemyndigelse til udstedelse af forskrifter om anvendelsen af forordninger bemærkes, at der alene vil blive tale om regler, der supplerer reglerne i forordningen, f.eks. med hensyn til supplerende regler om forsikringsdækning, som nævnt ovenfor, eller hvilke myndigheder, der skal behandle sagerne, klageadgang, herunder hvilke klagemyndigheder, straf og lignende supplerende bestemmelser.

2. Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser.

3. Forslagets erhvervsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser.

4. Forslagets forhold til traktaten om Den Europæiske Union

Forslaget muliggør gennemførelsen og anvendelsen af EU-retsakter på luftfartsområdet.

5. Høring

Forslaget har været sendt til høring i Statsministeriet, Justitsministeriet og Finansministeriet.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Forslaget har til formål at give mulighed for at gennemføre EF-direktiver og at fastsætte supplerende regler vedrørende EF-forordninger på luftfartsområdet.

Det er fundet hensigtsmæssigt at der optages en regel, der indeholder en generel bemyndigelse med henblik herpå, således at der ikke løbende skal foretages ændringer af luftfartsloven. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.