

## Bemærkninger til lovforslaget

### I. Almindelige bemærkninger

#### 1. Baggrunden for lovforslaget

Den 17. januar 1996 fremsatte kirkeministeren forslag til lov om ændring af lov om folkekirkens økonomi (Budgetprocedurer, kirkebladsudgifter m.v.) for Folketinget. (Folketingstidende FF side 2751, Tillæg A side 3309, FF side 3225 og Tillæg B side 970).

Formålet med lovforslaget var at styrke menighedsrådenes og provstiudvalgenes mulighed for sikker og nøjagtig budgettering af kirke- og præstegårdskassernes indtægter og udgifter og i øvrigt at tilpasse regelgrundlaget med henblik på en fremtidig smidiggørelse og forenkling af retningslinierne for budgetlægning og regnskabsaflæggelse inden for folkekirken, samt at give menighedsrådene adgang til at finansiere udgifter vedrørende udgivelse af kirkeblad som en almindelig driftsudgift på kirkekassens budget.

Medlemmer af Folketingets Kirkeudvalg udtrykte under behandlingen af dette lovforslag ønske om at få belyst, hvilke konsekvenser – herunder i form af afledte virkninger – et forslag om at lade menighedsrådene budgettere med »kirkelige aktiviteter« efter ønsker og behov ville have.

På baggrund af dette ønske nedsatte kirkeministeren ved brev af den 10. maj 1996 Udvalg vedrørende budgetlægningen for kirkekasserne m.v. Dette udvalg afgav sin betænkning den 6. december 1996 (betænkning 1327/1996).

Det nu fremsatte lovforslag svarer dels til udvalgets lovforslag, jf. betænkningens kapitel 3, og dels til det den 17. januar 1996 fremsatte forslag. Lovforslaget indeholder herudover en række redaktionelle ændringer.

#### 2. Lovforslagets indhold

##### a) Adgang til finansiering af kirkebladsudgifter m.v.

Det foreslås, at udgifter til trykning og distribution m.v. af kirkeblad overføres fra rådighedsbeløbet i lov om folkekirkens økonomi § 2a til den almindelige opregning i lov om folkekirkens økonomi § 2 over udgifter, der kan afholdes af kirkekassen, jf. nærme-

re bemærkningerne til § 1, nr. 1. Herved vil der blive et fornyet spillerum indenfor rådighedsbeløbets grænse på p.t. kr. 109.000 (budgetår 1997) til, at menighedsrådene kan iværksætte nye folkekirkelige aktiviteter.

##### b) Nye regler med henblik på smidiggørelse og tilpasning af budget-, regnskabs- og revisionssystemerne i folkekirken

Lovforslaget indeholder i § 1, nr. 2-6, bemyndigelse for kirkeministeren til administrativt at fastsætte ændrede bestemmelser om frister for menighedsrådenes aflevering af budgetter for kirke- og præstegårdskasserne, afholdelse af budgetsamråd og frister for provstiudvalgenes godkendelse af budgetterne, og for regnskabsaflæggelse og revision.

Desuden indeholder lovforslaget en bemyndigelse for ministeren til at ændre tidspunktet for stiftsøvrighedernes aflevering af budgetter for fællesfondens indtægter og udgifter i stiftet, jf. nærmere bemærkningerne nedenfor til § 1, nr. 10.

Forslagene går derfor teknisk ud på at fjerne alle fristbestemmelser vedrørende aflevering af budgetter, afholdelse af budgetsamråd, godkendelse af budgetter og om regnskabsaflæggelse og revision fra selve lovtæksten og samtidig at indsætte de fornødne bemyndigelser for ministeren. Ændringerne for så vidt angår kirke- og præstegårdskasserne foreslås sat i kraft den 1. januar 1998, således at menighedsrådene i 1998, når budgetterne for 1999 skal laves, kan disponere ud fra nye frister.

Det er tanken, at lovændringen følges op med en bekendtgørelse, hvori de fornødne bestemmelser vedrørende frister m.v. fastsættes.

Efter den gældende retstilstand udarbejder menighedsrådene årligt budgetter over kirke- og præstegårdskassernes indtægter og udgifter. Efter den nugældende bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 4, stk. 3, indsender menighedsrådene budgetterne for kirke- og præstegårdskasserne til provstiudvalget inden den 1. april.

Regnskabsåret for kirke- og præstegårdskasserne er kalenderåret og ifølge lov om folkekirkens økonomi § 9, stk. 1, aflægges regnskaberne for kirke- og