

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets indhold

Hovedformålet med lovforslaget er at indføre forvaltningsrevision i alle kommuner og amtskommuner, jf. nedenfor pkt. 1.1.

Lovforslaget indeholder desuden forslag til en forenkling af tilsynet med kommunale fællesskaber, således at tilsynet samles hos én tilsynsmyndighed, jf. pkt. 1.2.

1.1. Obligatorisk forvaltningsrevision

Efter de gældende regler i § 42 i den kommunale styrelseslov skal de kommunale regnskaber alene underkastes en finansiel revision. Der stilles ikke i den kommunale styrelseslov krav om, at der skal foretages en økonomisk-kritisk revision, såkaldt forvaltningsrevision.

De fleste kommuner og amtskommuner har i dag på frivilligt grundlag indført ordninger med forvaltningsrevision og har haft gode erfaringer hermed. På denne baggrund har regeringen fundet det rimeligt, at forvaltningsrevision nu indføres som en obligatorisk ordning for kommunerne og amtskommunerne, således at alle kommunalpolitikere og borgere får grundlag for at vurdere, om forvaltningen fungerer på en økonomisk hensigtsmæssig måde.

1.1.1. Hidtidige overvejelser om indførelse af forvaltningsrevision som en obligatorisk ordning

Forvaltningsrevision som en obligatorisk ordning for kommunerne har i flere år været genstand for overvejelse.

I betænkning 894/1980 om kommunale styrelsesformer og kommunalpolitikernes arbejdsvilkår m.v. er der i kap. IV, afsnit 13, redegjort for spørgsmålet om indførelse af forvaltningsrevision i kommunerne. Udvalget kunne ikke anbefale en obligatorisk ordning.

I forbindelse med Folketingets behandling af et lovforslag om ændring af de kommunale styrelseslove, der var udarbejdet på grundlag af den nævnte betænkning, blev et af et mindretal fremsat ændringsforslag om indførelse af obligatorisk forvalt-

ningsrevision forkastet af Folketinget. Der henvises til Folketingstidende 1980/81, sp. 301, 589, 4237 og 4520, samt tillæg A, sp. 423, tillæg B, sp. 271 og sp. 287 samt tillæg C, sp. 157.

I Rigsrevisionens beretning nr. 8/1991 om revision af kommunernes regnskaber, særligt på det sociale område, samt om offentlig revision på Færøerne og i Grønland blev spørgsmålet om indførelse af forvaltningsrevision i kommunerne på ny taget op til overvejelse og vurdering. På baggrund af Rigsrevisionens beretning bemærkede et flertal af statsrevisorerne, at den kommunale revision også bør omfatte økonomisk-kritisk revision af gennemførelsen og forvaltningen af kommunalbestyrelsens beslutninger, og henstillede samtidig til Folketinget at tage dette spørgsmål op til overvejelse, jf. side 75 i beretningen.

Statsrevisorerne har senere på baggrund af Rigsrevisionens notater af henholdsvis 19. september 1994 og 31. august 1995 drøftet spørgsmålet om indførelse af forvaltningsrevision, jf. endelig betænkning over statsregnskabet for finansåret 1992, side 93 ff., og for finansåret 1993, side 58 ff. I statsrevisorerens beretning nr. 20/95 om bevillingskontrollen for 1995, side 75-80, indgår en omtale af de senere års overvejelser om indførelse af obligatorisk forvaltningsrevision i kommunerne.

Udvalget om fornyelse og effektivisering i den kommunale sektor (Betænkning nr. 1268/1994, side 19) fandt ikke, at tiden endnu var inde til en central regulering af forvaltningsrevision, idet der foregik en betydelig indholdsmæssig udvikling af forvaltningsrevision både generelt og i den enkelte kommune.

Forslag om obligatorisk forvaltningsrevision indgik endvidere i et forslag til folketingsbeslutning om regnskabslov for kommunerne (Folketingstidende 1994-95, sp. 4364, 5121 og 6345, tillæg A, sp. 2588 og tillæg B, sp. 531), der blev fremsat af Fremskridtspartiet, og som var en genfremsættelse af et beslutningsforslag fra 1993 (Folketingstidende 1992-93, sp. 7327, 8296 og 10546, tillæg A, sp. 8585 og tillæg B, sp. 1661). Beslutningsforslaget blev forkastet af Folketinget.