

Skriftlig fremsættelse (11. december 1996)

Miljø- og energiministeren (Svend Auken):

Jeg skal tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om planlægning. (Detailhandel m.v.).

(Lovforslag nr. L 118).

Lovforslaget er en ændring af lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 746 af 16. august 1994, med de ændringer, der følger af lov nr. 311 af 17. maj 1995.

Lovforslaget er udarbejdet i forlængelse af Detailhandelsudvalgets rapport fra 29. marts 1996, og er et led i regeringens bestræbelser på at forbedre mulighederne for en decentral detailhandelsstruktur, der stimulerer til investeringer og fornyelser i detailhandelen også i mindre bysamfund, stationsbyer og mellemstore byer.

Lovforslaget sigter mod at styrke de eksisterende bymidter som levende og varierede handelscentre, at nedbringe afhængigheden af bil til indkøb, og at fremme byomdannelse frem for inddragelse af nye byarealer. Forslaget indgår på denne måde i opfølgningen af Regeringens Miljø- og Naturredegørelse fra 1995, for så vidt angår trafik og byplanlægning.

Lovforslaget fastholder amters og kommuners ansvar for planlægning af beliggenhed og størrelse af butiksvirksomhed inden for de forudsatte detailhandelsoplunde (jf. gældende planlov § 6, stk. 3 nr. 5 og § 11, stk. 5, nr. 4). Lovforslaget fastholder den arbejdsdeling mellem region- og kommuneplanlægningen, der blev indført med lovændringen i 1987.

Der er til hovedreglen om placering af butikshandelen i bymidter, bydele og lokalcentre knyttet nogle undtagelser. Undtagelserne tillader, at der kan udlægges arealer til lokale butikker, til butikker i tilknytning til produktionsvirksomhed, og til butikker der forhandler særligt pladskrævende varegrupper. Desuden kan der udlægges aflastningsområder i det omfang, det af hensyn til et bevaringsvær-

digt bymiljø ikke er muligt at udlægge tilstrækkelige arealer i den centrale del af vore byer og bydele.

Amtsrådet skal, som et væsentligt element i lovforslaget, i regionplanen afgrænse de centrale områder af byerne samt de eventuelle aflastningsområder. Det forudsættes, at dette sker i et snævert samarbejde mellem amtet og kommunerne, og at der tages udgangspunkt i de afgrænsninger af centrale områder, der allerede fremgår af kommuneplanerne.

Lovforslaget indeholder en overgangsordning med faste maksimale grænser for butikkers størrelse på 3.000 m² bruttoareal for daglige varebutikker og 1.000 m² for udvalgte rebutikker. Så snart der er udarbejdet et nyt planlægningsgrundlag, kan andre maksimale butiksstørrelser fastsættes i regionplanerne, når de tilpasses lovforslagets målsætninger og forholdene i den enkelte region.

Et væsentligt sigte med lovforslaget er at styrke administrationen af lovens gældende regler. Indholdet af planbestemmelser skal være mere præcist og gennemskueligt. Det samme gælder de redegørelser om planernes forudsætninger, der indgår i planforslagene. Herved sikres et bedre grundlag for offentlighedens deltagelse i planprocessen.

Endvidere skal planlægningsindsatsen ved de obligatoriske 4-årige revisioner styrkes. Projekter til butiksmål skal planlægges og vurderes i sammenhæng med projekter og planer i andre byer og med eksisterende butiksforsyning, set i forhold til lovforslagets mål for detailhandelsstrukturen.

Et udkast til lovændring har været til høring i 4 uger hos mere end 100 organisationer. Hovedparten af organisationerne tilslutter sig opstramminger i de gældende regler. Denne gruppe repræsenterer de mindre og mellemstore butikker, arbejdstagerne og landsbyerne samt de grønne organisationer og forbrugerne. Et mindretal, der repræsenterer de landsdækken-