

*Forholdet til EU-retten*

Lovforslaget indeholder ingen støttemuligheder eller ændringer, der berører EU-direktiver. Efter ministeriets vurdering kan forslaget heller ikke opfattes som en teknisk handelshindring, idet reguleringen ikke medfører hindringer for vareomsætningen.

*Administrative konsekvenser*

Lov nr. 355 af 15. maj 1987 udvidede regionplanmyndighedens mulighed for at fastsætte retningslinjer for den del af centerstrukturen, der angår detailhandel. Regionplanmyndigheden skulle bl.a. sætte sig mål for butiksforsyningen i overensstemmelse med de principper for udviklingen i regionen, der i øvrigt er fastsat i regionplanen. Amtsrådet kunne med sine planlægningsbeføjelser dermed modvirke en centralisering af detailhandelen i store butiksenheder, og til en vis grad værne de små samfunds butiksforsyning.

Det fremgår af bemærkningerne til 1987-lovforslaget, at dette ikke efter Amtsrådsforeningens vurdering ville indebære nævneværdige udgifter for regionplanmyndighederne.

Tilsvarende har kommunerne i kommuneplanen skullet fastlægge rammer for indholdet af lokalplaner med hensyn til forsyningen med offentlig og privat service.

I lovforslaget præciseres det planlægningsansvar for detailhandelsudviklingen, som amter og kommuner allerede er pålagt. Præciseringerne ændrer ikke den administrative indsats væsentligt, men fremmer ensartede rutiner og regler på områder, der vedrører planlægningssamarbejdet mellem amt og kommuner og i forholdet til investorer.

Forslagets præcisering af krav til planer og planredegørelser samt den øgede politiske opmærksomhed over for amtskommuners og kommuners planlægning for detailhandelsstrukturen må forventes at resultere i et øget antal klagesager i Naturklagenævnet. Da der er tale om en ny type klagesager, må der i en overgangsperiode, indtil retspraksis er fastlagt, forventes et øget ressourcebehov til disse klagesager.

Som noget nyt giver lovforslaget adgang for et amt til at fremsætte indsigelse mod et andet amts regionplanforslag, når dette skønnes at indvirke væsentligt på det indsigende amts planer. Den nødvendige dokumentation i forbindelse med indsigelsen ventes at bero på allerede udarbejdede oplysninger.

Miljø- og energiministerens mulighed for at gribe ind i den regionale eller kommunale planlægning eller ministerens forpligtelse til at følge udviklingen ændres ikke. Der kan dog være behov for en øget anvendelse af ministerens beføjelser (indsigelse, ind-

kaldelse og klage) i overgangsperioden til de første planer, der er udarbejdet efter lovens regler, foreligger.

*DUT-forhandlinger*

Der er indledt forhandlinger med Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark og Københavns og Frederiksberg Kommuner.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til Nr. 1

*Til Kapitel 2 b*

Bestemmelserne i §§ 5 c og d stiller generelle krav til amtsråds og kommunalbestyrelses planlægning for detailhandel.

*Til ny § 5 c*

Bestemmelsen har til hensigt at sikre, at det fortsat og i stigende omfang skal være muligt at handle også i mindre og mellemstore byer og dermed imødegå tendensen til en koncentration af den væsentlige del af butiksforsyningen til få, store byer. Der skal således tilstræbes en forbedret balance mellem omsætning og forbrug i de enkelte byer og i bydele i de større byer. Vurderingen af hvilke byer, der tilhører kategorien af mindre eller mellemstore byer, skal foretages af regionplanmyndighederne.

Det er nødvendigt at begrænse udviklingsmulighederne i de større byer og gøre op med tanken om, at regionale centre kan vokse ubegrænset med stadig større butikker og butikcentre, da enhver mulighed for udvidelse af detailhandelen i de større byer betyder, at grundlaget for de små eller mellemstore byers detailhandel reduceres. Lovforslaget fastsætter ikke en generel grænse for væksten i de større byer eller bydele. Forslaget overlader den nærmere regulering til regionplanmyndighederne, der skal fastlægge den samlede detailhandelsstruktur for hele regionen i overensstemmelse med lovens overordnede målsætninger, herunder formålsbestemmelsen i den gældende lovs § 1. Regionplanmyndighederne er, jf. den gældende lovs § 6, amtsrådene og i Københavns og Frederiksberg kommuner henholdsvis Borgerrepræsentationen og kommunalbestyrelsen.

Formålet med § 5 c er endvidere at mindske bilafhængigheden i forbindelse med indkøb og så vidt muligt ligestille forbrugere med og uden bil. Tanken er ikke at forhindre anvendelsen af bil til indkøb. Mindskes nødvendigheden af at anvende bil i for-