

## F. t. l. vedr. planlægning

*Bemærkninger til lovforslaget**Almindelige bemærkninger**Indledning*

Lovforslaget er et led i Regeringens bestræbelser på at forbedre mulighederne for en decentral detailhandelsstruktur, der også stimulerer til investeringer og fornyelser i detailhandelen i lokalcentre, kommunecentre og de mindre egnscentre.

Det er endvidere et forslag til en styrkelse af de eksisterende bymidter som levende og varierede handelscentre, til at nedbringe afhængigheden af bil til indkøb, til at fremme byomdannelse frem for inddragelse af nye byarealer, til at sikre en robust infrastruktur og til en fortætning af byerne. Forslaget indgår på denne måde i opfølgningen af Regeringens Miljø- og Naturredegørelse fra 1995, for så vidt angår trafik og byplanlægning.

Et væsentligt sigte med lovforslaget er at styrke administrationen af lovens gældende regler. Indholdet af planbestemmelser skal være mere præcist og gennemskueligt. Det samme gælder de redegørelser om planernes forudsætninger, der skal ledsage planforslagene. Herved sikres et bedre grundlag for offentlighedens deltagelse i planprocessen.

Endvidere skal planlægningsindsatsen ved de obligatoriske 4-årige revisioner styrkes. De mange projekter skal planlægges og vurderes under hensyntagen til de samlede konsekvenser af de mange tilsvarende planer i andre byer og målene for detailhandelsstrukturen.

Lovforslaget, der er udarbejdet med udgangspunkt i Detailhandelsudvalgets arbejde og anbefalinger, fastsætter fælles rammer for amter og kommuners planlægning for placering af butikker. Lovforslaget og Erhvervsministeriets Butiksstrukturkommission har som fælles sigte at bidrage til at opretholde et levende nærbutiksmiljø i bymidterne og medvirke til at styrke indkøbsmulighederne i lokalområderne. Lovforslaget retter sig alene mod den fysiske planlægning, mens Butiksstrukturkommissionen har et bredere kommissorium og kan anvise midler inden for andre lovområder. Butiksstrukturkommissionen kan desuden fremsætte forslag inden for planlovens område. Butiksstrukturkommissio-

nen skal fremsætte sine anbefalinger inden udgangen af 1997. I forbindelse med opfølgningen af Butiksstrukturkommissionens anbefalinger vil forslag, der måtte berøre planloven og dens administration, blive overvejet.

Lovforslaget indeholder herudover to mindre rettelser af de lovændringer, der blev gennemført ved lov nr. 439 af 1. juni 1994 om ændring af lov om planlægning og lov om naturbeskyttelse.

*Detailhandelsudvalget*

Miljø- og energiministeren nedsatte i maj 1995 et udvalg, der skulle overveje, »om planloven og dennes administration i tilstrækkelig grad har været egnet til at styre udviklingen i forbindelse med større butikker og butikcentre eller om der er behov for en styrket indsats på planområdet.«

Udvalget skulle navnlig undersøge, »om udarbejdelsen af regionplaner kan ske på en sådan måde, at der tages højde for tværkommunale og amtskommunale konsekvenser samt byudviklingsmæssige, trafikale og miljømæssige konsekvenser af nye projekter til større butikker og til butikcentre, eller om der eventuelt kan være behov for at overveje anvendelse af et landsplandirektiv eller af ændringer af loven.«

I udvalgsarbejdet deltog foruden Miljø- og Energiministeriet Erhvervsministeriet, Amtsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening samt Frederiksberg og Københavns Kommuner. Udvalget afsluttede sit arbejde med en rapport til miljø- og energiministeren den 29. marts 1996.

Undersøgelser foretaget af Miljø- og Energiministeriet viser, at mere end halvdelen af butiksinvesteringerne nu foretages i byer med over 20.000 indbyggere. I disse byer bor kun 1/4 af befolkningen. Det betyder, at byer i en lang række kommuner får vanskeligt ved at opretholde et varieret udbud af udvalgsvarer. Herved mister byerne en væsentlig kvalitet som bolig- og arbejdssted, og forbrugere uden bil får væsentligt forringede indkøbsmuligheder. Undersøgelserne er omtalt i Detailhandelsudvalgets rapport.

Detailhandelsudvalgets rapport viser, at det er ret store byer som f.eks. Hobro, Skanderborg og Frede-