

Skriftlig fremsættelse (27. november 1996)

Udenrigsministeren (Niels Helveg Petersen):

Herved tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af Europarådets rammekonvention af 1. februar 1995 om beskyttelse af nationale mindretal.

(Beslutningsforslag nr. B 69).

Teksten til rammekonventionen blev vedtaget på Europarådets 95. ministermøde den 10. november 1994, og konventionen åbnet for undertegnelse i Strasbourg den 1. februar 1995. Den blev på denne dato undertegnet på Danmarks vegne af Danmarks faste repræsentant ved Europarådet i Strasbourg. Undertegnelsen skete under forbehold af ratifikation.

Det afgørende initiativ til rammekonventionen udgik fra Europarådets topmøde i Wien den 8.-9. oktober 1993. Stats- og regeringscheferne vedtog ved denne lejlighed en særlig erklæring om nationale mindretal. Det udtales heri, at de nationale mindretal, som omvæltningerne i historien har skabt i Europa, bør beskyttes og respekteres som et bidrag til stabilitet og fred.

Rammekonventionen er det første juridisk bindende multilaterale instrument, der omhandler den generelle beskyttelse af nationale mindretal. Dets formål er at specificere de juridiske principper, som staterne forpligter sig til at respektere for at sikre beskyttelsen af nationale mindretal. Konventionen indeholder ingen definition af begrebet "nationalt mindretal", idet det ved udarbejdelsen af konventionen erkendtes, at det på indeværende tidspunkt ikke var muligt at udarbejde en definition, der ville kunne opnå generel støtte hos alle Europarådets medlemsstater.

Rammekonventionen omfatter dels en række grundlæggende rettigheder som forsamlings- og foreningsfrihed, religions- og ytringsfrihed, dels rettigheder på det sproglige og undervis-

ningsmæssige område, således retten til at lære vedkommendes mindretalssprog og mulighed for at blive undervist heri. Endvidere indeholder rammekonventionen en generel pligt for parterne til at sikre, at personer, der tilhører nationale mindretal, kan vedligeholde og udvikle deres kultur og bevare de vigtigste elementer af deres identitet, især med hensyn til religion, sprog, traditioner og kulturarv.

Rammekonventionen vil træde i kraft, når den er blevet ratificeret af 12 af Europarådets medlemsstater. Hidtil har 5 stater ratificeret konventionen. Konventionen vil endvidere kunne undertegnes eller tiltrædes af stater, der ikke er medlemmer af Europarådet.

Det er i rammekonventionen fastsat, at Europarådets Ministerkomité skal overvåge de kontraherende parter gennemførelse af konventionen. De kontraherende parter forpligter sig i denne forbindelse til at fremsende periodevise rapporter til Europarådets generalsekretær om de lovgivningsmæssige- og andre foranstaltninger, de har taget for at gennemføre principperne i rammekonventionen. Ved vurderingen af hensigtsmæssigheden af de omhandlede forholdsregler skal Ministerkomiteen bistås af en rådgivende komité, der skal have anerkendt ekspertise vedrørende spørgsmål om beskyttelse af nationale mindretal. Sammensætningen af den omhandlede komité skal fastlægges inden ét år efter konventionens ikrafttræden.

Af konventionens forhistorie fremgår, at rammekonventionen i første række er udarbejdet med henblik på at skabe regler for beskyttelsen af de nationale mindretal, som omvæltningerne i historien har skabt i Europa.

På denne baggrund er det i bemærkningerne til forslaget til folketingsbeslutning anført, at konventionens anvendelsesområde i Danmark efter regeringens opfattelse bør være det tyske mindretal i Sønderjylland. I forbindelse med