

## F. t. beslutn. om ratifikation vedr. nationale mindretal

tilhører et nationalt mindretal, frit skal kunne vælge, om vedkommende ønsker at blive behandlet som tilhørende et sådant mindretal eller ej. Bestemmelsen giver dog ikke adgang til, at personer vilkårligt skal kunne vælge at tilhøre et hvilket som helst nationalt mindretal, idet den forudsætter visse objektive kriterier vedrørende personens identitet. I *stk. 2* fastslås, at de rettigheder og friheder, der følger af rammekonventionen, kan udøves individuelt eller i fællesskab med andre. En fælles udøvelse af de omhandlede rettigheder indebærer dog ikke, at disse kan betragtes som kollektive rettigheder.

## Afsnit II

Formålet med *art. 4* er at sikre anvendelsen af princippet om lighed og ikke-diskrimination for personer, der tilhører nationale mindretal. Det fastslås i denne forbindelse, at det for at fremme den fulde og effektive ligestilling mellem personer, der tilhører et nationalt mindretal, og personer, der tilhører flertallet, kan være nødvendigt at tage særlige forholdsregler, der tager hensyn til de specielle forhold, som personer, der tilhører nationale mindretal, lever under.

Med hensyn til bestemmelsens gennemførelse i Danmark bemærkes, at nationale mindretal i Danmark er beskyttet af bestemmelsen i grundlovens § 70, hvorefter ingen på grund af sin trosbekendelse eller afstamning må berøves adgang til den fulde nydelse af borgerlige og politiske rettigheder.

*Art. 5* fastslår, at deltagerstaterne har pligt til at sikre, at personer, der tilhører nationale mindretal, kan vedligeholde og udvikle deres kultur og bevare de vigtigste elementer af deres identitet især i henseende til religion, sprog, traditioner og kulturel baggrund. Endvidere fastslås det, at sådanne personer ikke må assimileres mod deres vilje.

I *art. 6, stk. 1* fastslås vigtigheden af at fremme den gensidige respekt, forståelse og samarbejde mellem alle, der bor i staten, uden hensyn til disse personers etniske, kulturelle, sproglige eller religiøse identitet, især inden for uddannelse, kulturlivet og medierne, medens *stk. 2* fremhæver forpligtelsen til at beskytte personer, som kan blive udsat for trusler, diskrimination, fjendtlighed eller vold som følge af disse personers særlige identitet.

Med hensyn til Danmarks opfyldelse af sidstnævnte bestemmelse kan navnlig henvises til straffelovens §§ 136, 266, 266 a og 266 b, lov om forbud mod forskelsbehandling på grund af race m.v. samt straffelovens kapitel 25 om forbrydelser mod liv og legeme.

Formålet med *art. 7* er at sikre respekten for de grundlæggende friheder, der nævnes i artiklen, for

enhver person, der tilhører et nationalt mindretal. De omhandlede friheder er af universel karakter, jf. de tilsvarende bestemmelser i artikel 9, 10 og 11 i Den europæiske Menneskerettighedskonvention, men har særlig betydning for beskyttelsen af nationale mindretal. Af de grunde, der er omtalt foran vedrørende præamblen, besluttedes det ved udarbejdelsen af rammekonventionen at medtage visse forpligtelser, der allerede indeholdes i menneskerettighedskonventionen. Visse af de omhandlede friheder er dog givet en videre beskyttelse i artikel 8 og 9, jf. nedenfor.

De omhandlede rettigheder i artikel 7 er i øvrigt helt eller delvist sikret ved grundlovens regler om ytrings-, forenings- og forsamlingsfrihed, jf. grundlovens §§ 77-79, samt med hensyn til religionsfriheden grundlovens §§ 67 og 70.

*Art. 8* fastsætter mere detaljerede regler for beskyttelsen af religionsfriheden, idet det fremhæves, at enhver person, der tilhører et nationalt mindretal, ikke blot har ret til at udøve sin religion eller tro, men også ret til at oprette religiøse institutioner, organisationer og foreninger. De omhandlede friheder følger dog allerede af ikke-diskriminationsbestemmelsen i artikel 4.

Det følger af Den europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 9, at enhver har ret til at tænke frit og til samvittigheds- og religionsfrihed. Friheden til at udøve sin religion eller tro kan efter artiklens *stk. 2* underkastes sådanne begrænsninger, som er foreskrevet ved lov og er nødvendige i et demokratisk samfund af hensyn til den offentlige orden, sundheden eller *sædeligheden* eller for at beskytte andres rettigheder og friheder. Bestemmelsen giver »enhver«, dvs. også nationale mindretal, ret til religionsfrihed.

Af grundlovens § 67 følger, at borgerne har ret til at forene sig i samfund for at dyrke Gud, dog således at intet læres eller foretages, som strider mod *sædeligheden* eller den offentlige orden.

I henhold til rammekonventionens artikel 23 skal de rettigheder og friheder, der følger af rammekonventionen, i det omfang, de er genstand for en tilsvarende bestemmelse i Den europæiske Menneskerettighedskonvention eller i protokollerne hertil, forstås således, at de svarer til sidstnævnte bestemmelser. Under henvisning til denne bestemmelse sammenholdt med menneskerettighedskonventionens artikel 9, *stk. 2* anses rammekonventionens artikel 8 for at stemme overens med grundlovens § 67. Der forudses således ikke behov for ændringer i dansk lovgivning i forbindelse med ratifikation af konventionen.

*Art. 9* indeholder mere detaljerede regler for