

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Formålet med lovforslaget er at fritage raffinaderiers forbrug af mineralolieprodukter i produktionsprocessen for CO₂-afgift, at yde en delvis tilbagebetaling af CO₂-afgiften på elektricitet, der anvendes til gartneriers vækstlys, at tilføje brænding af flint på bilaget til CO₂-afgiftsloven, at ophæve muligheden for at medregne svovlafgiften af fuelolie i beregningen af EU's minimumsafgift af fuelolie, at indføre et bundfradrag i svovlafgiften af fuelolie for visse energitunge virksomheder og åbne adgang til at overføre uudnyttede bundfradrag i svovlafgiften imellem afgiftsperioder i kalenderåret for virksomheder, der betaler svovlafgift efter udledningen af svovl til luften.

Skatteministeriet er i øvrigt i gang med et analysearbejde om virkningerne af afgiftsreglerne for rumopvarmning. Eventuelle lovgivningsinitiativer vil komme senere i folketingssamlingen.

Der er i dag 3 raffinaderier i Danmark. Ved energiafgiftspakkens ikrafttræden 1. januar 1996 blev der indført CO₂-afgift for raffinaderierne, der hidtil havde været fritaget for energiafgifter. Der er imidlertid opstået tvivl om, hvorvidt dette er i overensstemmelse med direktiv 92/81/EØF af 12. oktober 1992 (mineraloliedirektivet), art. 4, stk. 3, hvor det fremgår, at der ikke udløses punktafgiftspligt ved forbrug af mineralolie i en virksomhed, der fremstiller mineralolie, så længe forbruget sker i forbindelse med denne fremstilling.

Energiafgiftspakken er notificeret og godkendt af EU-Kommissionen i september 1995. Det var på det tidspunkt opfattelsen i Danmark, at CO₂-afgiften ikke var omfattet af mineraloliedirektivets bestemmelser. Der har den 2. juli 1996 været afholdt et møde imellem embedsmænd fra Danmark og EU-Kommissionen med henblik på at få afklaret dette tvivsspørgsmål. På dette møde fremførte EU-Kommissionen, at godkendelsen af energiafgiftspakken alene er sket efter statsstøttereglerne, og at denne godkendelse ikke omfatter eventuelle tvivlsspørgsmål vedrørende raffinaderiernes afgiftsfritagelse efter mineraloliedirektivet. I forbindelse med godkendelsen af

energiafgiftspakken tog EU-Kommissionen dog forbehold overfor indførelsen af energiafgift af brændstof til færger og fly. EU-Kommissionen mente, at dette ville være i strid med art. 8 i mineraloliedirektivet, hvorefter færger og fly skal fritages for mineralolieafgift. Efter EU-Kommissionens opfattelse er indførelsen af CO₂-afgift af raffinaderiernes forbrug af mineralolier i strid med art. 4 i direktiv 92/81/EØF af 12. oktober 1992. Sådanne tvivlsspørgsmål afgøres i sidste ende af EU-domstolen. På baggrund af EU-Kommissionens melding vurderes det imidlertid, at der er en nærliggende risiko for, at Danmark taber en eventuel retssag ved EU-domstolen.

Det foreslås derfor, at raffinaderiernes forbrug af mineralolie i fremstillingsprocessen fritages for CO₂-afgift. Dette er i klar overensstemmelse med mineraloliedirektivet.

Videre foreslås det, at CO₂-afgift og svovlafgift, opkrævet af raffinaderiernes forbrug af mineralolieprodukter i fremstillingsprocessen fra 1. januar 1996 til nærværende lovs ikrafttræden, tilbagebetales til raffinaderierne.

Den nuværende svovlafgift har karakter af emissionsafgift, der er pålagt udledningen af svovl til luften eller svovlindholdet i brændslerne. Svovlafgiften vurderes ikke at være omfattet af EU's mineraloliedirektiv. Svovlafgiften bidrager imidlertid i dag til overholdelsen af EU's minimumssatser for fuelolie, idet svovlafgiften kan modregnes i CO₂-afgiften på fuelolie. Dette indebærer en lempelse af afgiften for forbrugere af fuelolie, som typisk er energiintensive virksomheder.

På mødet den 2. juli 1996 gav EU-Kommissionen udtryk for, at grønne afgifter, som bidrager til at overholde EU's minimumsafgifter, også bør overholde de gældende direktivbestemmelser. Dette indebærer, at raffinaderierne, såfremt svovlafgiften og CO₂-afgiften af fuelolie er koblet sammen, skal fritages for svovlafgiften i samme omfang som CO₂-afgiften.

Imidlertid mener regeringen, at afgiften på raffinaderiernes udledning af svovl bør opretholdes, således at incitamentet til nedbringning af udledning