

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

§ 17 a blev indført den 1. januar 1988 i forbindelse med vedtagelsen af lov om arbejdsmarkedsbidrag. Ordningen var tilrettelagt således, at kompensationsbeløbet blev udbetalt i forbindelse med opkrævningen af arbejdsmarkedsbidrag, og ordningen var følgelig begrænset til at omfatte de private virksomheder, der var registreret efter lov om arbejdsmarkedsbidrag og omfattet af lov om Arbejdsgiverenes Elevrefusion (AER-loven).

Med virkning fra den 1. januar 1992 blev § 17 a ændret ved arbejdsmarkedsbidragets bortfald, således at arbejdsgivere omfattet af AER-loven fremover skulle registreres efter momsloven eller lov om afgift af lønsum m.v. Med virkning fra den 1. januar 1993 blev § 17 a påny ændret som en konsekvens af, at AER-lovens arbejdsgiverkreds blev udvidet til at omfatte offentlige arbejdsgivere, hvorfor man ikke længere kunne bruge denne lovs afgrænsning af private arbejdsgivere. Herefter var private arbejdsgivere berettiget til kompensation, hvis de var registreret efter merværdiafgiftsloven (momsloven) eller lov om afgift af lønsum m.v. Dette krav er stadig gældende.

En virksomhed skal have fast forretningssted i Danmark eller have en repræsentant, der er bosiddende her i landet, for at kunne blive momsregistreret, jf. momslovens § 47, stk. 2. Der er derfor knap 200 udenlandske virksomheder, der ikke kan blive momsregistreret her i landet, selvom de i overensstemmelse med fællesskabsreglerne skal betale ATP-bidrag for deres arbejdskraft. Det er usikkert, om det er foreneligt med EU-retten, at sådanne virksomheder, der er beliggende i EU, ikke modtager kompensation ligesom danske virksomheder.

Det har ikke været hensigten at udelukke udenlandske virksomheder fra at modtage kompensation for deres ATP-bidrag. Derfor foreslås bestemmelsen nu ændret med virkning fra 1. januar 1988, således at udenlandske virksomheder kan få udbetalt kompensation for ATP-bidrag, der vedrører beskæftigelse efter den 1. januar 1988 på lige fod med danske virksomheder, selvom de ikke er registrerede efter momsloven eller lov om afgift af lønsum. Til gen-

gæld skal de også være med til at finansiere arbejdsgivernes bidrag til ATP-bidrag for personer, der i en periode er fraværende fra arbejdsmarkedet (finansieringsbidrag).

Forslaget om ændring af §§ 21 og 23 fremsættes på baggrund af Økonomiministeriets betænkning nr. 1306 fra 1995 om demokrati og åbenhed om pensionsinstitutternes investeringsbeslutninger.

Formålet med at give arbejdsministeren ret til at udnævne et medlem af ATP's bestyrelse og repræsentantskab er at medvirke til, at almindelige samfundsmæssige interesser holdes for øje i ATP's virksomhed samt at styrke offentlighedens indsigt i ATP.

Forslaget svarer til bank- og sparekasselovens, lov om forsikringsvirksomheds og realkreditlovens bestemmelser om offentlige repræsentanter. Ved udpegningen af den offentlige repræsentant til ATP's bestyrelse og repræsentantskab vil Erhvervsministeriets praksis ved udpegning af offentlige repræsentanter til finansielle institutioner blive fulgt.

### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Forslaget indebærer et forøget ressourceforbrug i Arbejdsmarkedets Tillægspension. Der skal betales kompensation til alle udenlandske arbejdsgivere, der har betalt ATP-bidrag, der vedrører beskæftigede efter den 1. januar 1988. Det drejer sig om knap 200 virksomheder. Kompensationsbeløb, der vedrører perioden 1. januar 1988 til 1. januar 1997 forrentes efter rentelovens bestemmelser. Den samlede merudgift forventes ikke at overstige 3,5 millioner kr.

For ATP indebærer forslaget en ekstra sagsbehandling, der skønnes samlet at svare til 3 månedsværk.

Det øgede ressourceforbrug afholdes inden for de aftalte rammer for finansloven for 1997.

### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

§ 1, nr. 1, vil have økonomiske konsekvenser for et begrænset antal udenlandske virksomheder. Det drejer sig om udenlandske virksomheder, der ikke er registreret efter merværdiafgiftsloven eller lov om afgift af lønsum m.v., men som beskæftiger enten