

bestemmelse i miljøbeskyttelsesloven om rettighedsfrakendelse. Det bemærkes i den sammenhæng, at regeringen i indeværende folketingssamling forventes at fremsætte forslag til en ny bestemmelse i straffeloven, der vil indebære en skærpelse af straffen for grov miljøkriminalitet. De administrative håndhævelsesmuligheder forbedres ved et forslag om adgang til at nægte en miljøgodkendelse eller tilbagekalde en eksisterende godkendelse over for personer og selskaber, der er straffet for grove overtrædelser af miljølovgivningen eller har efterladt gæld til myndighederne for oprensning af forurening, jf. nærmere nedenfor. Med henblik på at sikre et effektivt og forsvarligt miljøtilsyn foreslås det at give ministeren mulighed for over for en tilsynsmyndighed konkret at fastlægge omfanget og gennemførelsen af tilsynet.

Det foreliggende lovforslag vedrører forbedrede muligheder for håndhævelse af miljølovgivningen over for de få virksomheder i Danmark, der ikke har reel vilje til at tage hensyn til miljøet og respektere den lovgivning, der skal beskytte det.

Regeringen er opmærksom på behovet for, at hverken dette lovinitiativ eller andre regler på miljøområdet bør pålægge de mange lovlydige virksomheder unødvendige eller urimelige administrative byrder. Regeringen har derfor taget initiativ til at bede de ca. 200 virksomheder, der indgår i regeringens »test-panel« vedrørende vurdering af nye regelinitiativer, om at vurdere, hvorvidt der er regler på Miljø- og Energiministeriets område, der efter deres opfattelse giver anledning til unødvendige eller urimelige administrative belastninger af erhvervslivet. Virksomhedernes tilbagemeldinger på denne forespørgsel vil herefter blive behandlet med henblik på at indgå i det videre regelforenklingsarbejde.

## 2. Hovedpunkterne i lovforslaget

### 2.1 Miljøansvarlighed

Lovforslaget indebærer, at virksomhedsledelsens miljøansvarlighed bliver et kriterium ved godkendelse af kap. 5-virksomheder. Efter det godkendelsessystem, der i dag findes i miljøbeskyttelsesloven kap. 5, er en godkendelse udelukkende knyttet til den lokalitet/ejendom, hvorfra den godkendte virksomhed drives. Ved behandlingen af kap. 5-ansøgninger vurderes således lokaliteten, produktionsanlægget og driftsvilkårene og ikke den ansvarlige ledelses egnethed til at drive godkendelsespligtig virksomhed.

Retten til at udnytte godkendelsen er i dag knyttet til rådigheden over den ejendom, hvorfra virksomheden drives. Det er endvidere udgangspunktet, at godkendelsens vilkår for produktion/drift ikke kan ændres de første 8 år efter, at godkendelsen er med-

delt. Dette udgangspunkt fastholdes uanset en evt. overtrædelse af de fastsatte vilkår. Godkendelsesmyndigheden kan heller ikke tilbagekalde en godkendelse med den begrundelse, at en virksomheds ledelse ved flere vilkårsovertrædelser har vist manglende evne eller vilje til at drive virksomheden forsvarligt.

Lovforslaget indebærer, at der ved behandling af kap. 5-godkendelsessager fremover – udover den nuværende vurdering af lokalitet/ejendom, produktionsanlæg, driftsforhold m.v. – tillige skal ske en vurdering af den ansvarlige virksomhedsledelses miljøansvarlighed. Det foreslås således, at godkendelsesmyndigheden kan nægte at give en kap. 5-godkendelse eller fastsætte særlige vilkår i godkendelsen, hvis ansøgeren personligt eller medlemmer i ledelsen i et ansøgende selskab har mistet sin miljøansvarlighed, og derfor må anses for mindre egnede til at drive den virksomhed, hvortil der er ansøgt om godkendelse.

Det foreslås endvidere, at tab af miljøansvarlighed hos ledelsen af en godkendt virksomhed vil kunne indebære, at godkendelsesmyndigheden kan fastsætte nye vilkår i godkendelsen, fastsætte krav om sikkerhedsstillelse som betingelse for opretholdelse af godkendelsen, eller bestemme at godkendelsen helt tilbagekaldes. Tab af miljøansvarlighed vil i disse tilfælde kunne ske enten ved, at indehaveren af godkendelsen, medlemmer af bestyrelsen eller andre, der kan øve indflydelse på virksomheden mister miljøansvarlighed. Det vil tillige kunne ske ved, at personer eller selskaber, der har mistet miljøansvarlighed overtager virksomheden helt eller delvist eller ved at personer, der har mistet miljøansvarlighed, indtræder i den ansvarlige personkreds for virksomheden.

Godkendelsesmyndighedens fastsættelse af særlige vilkår, ændring af vilkår i en eksisterende godkendelse, nægtelse og tilbagekaldelse af en godkendelse vil kunne påklages til Miljøstyrelsen og herefter – for større og principielle afgørelses vedkommende – til Miljøklagenævnet på samme måde, som andre afgørelser efter lovens kapitel 5 i dag kan påklages.

Det skal understreges, at det ikke er hensigten, at tyngdepunktet ved behandlingen af kap. 5 godkendelser skal forskydes fra en vurdering af virksomheden som sådan (d.v.s. den vurdering, der finder sted i dag) til en vurdering af virksomhedsledelsens miljøansvarlighed. Udgangspunktet vil være, at miljøansvarlighed foreligger, og at det kun er graverende forhold, der indebærer tab af miljøansvarlighed.

At et selskab eller en person har »miljøansvarlighed« forudsætter alene, at selskabet eller personen ikke er straffet for grovere overtrædelser af miljølov-