

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget har til formål at gennemføre Haager-konventionen af 29. maj 1993 om beskyttelse af børn og om samarbejde med hensyn til internationale adoptioner i dansk ret. Konventionen, der trådte i kraft den 1. maj 1995, er optrykt som bilag til dette lovforslag.

Med vedtagelsen af lovforslaget giver Folketinget sit samtykke til, at Danmark ratificerer konventionen.

Efter færdigforhandlingen af Haager-konventionen foretog Justitsministeriet, Civilretsdirektoratet, en foreløbig gennemgang af konventionen sammenholdt med gældende dansk ret. Gennemgangen viste, at en dansk ratifikation af konventionen forudsatte ændringer i lovgivningen og i de administrative fastsatte regler. Justitsministeren nedsatte derfor den 12. oktober 1995 et udvalg (Justitsministeriets adoptionsudvalg), der bl.a. fik til opgave at udarbejde forslag til ændring af adoptionsloven og de administrative regler på området med henblik på, at Danmark kan ratificere konventionen.

Adoptionsudvalget har i september 1996 afgivet betænkning nr. 1323/1996 om Haager-konventionen af 29. maj 1993 om beskyttelse af børn og om samarbejde med hensyn til internationale adoptioner. Betænkningen er en delbetænkning med ratifikation af Haager-konventionen for øje. Lovforslaget bygger på denne betænkning.

Ved afgivelsen af betænkningen delte udvalget sig i et mindretal bestående af Landsforeningen Adoption og Samfunds repræsentant i udvalget og et flertal bestående af udvalgets øvrige medlemmer.

Udvalgets flertal har udarbejdet et udkast til forslag til lov om ændring af adoptionsloven, indfødsretsloven og navneloven.

Landsforeningen Adoption og Samfunds repræsentant i udvalget har afgivet en mindretalsbetænkning, der er optrykt som bilag 5 til betænkningen. De øvrige medlemmers bemærkninger til mindretalsbetænkningen findes i betænkningen side 9-11.

Adoptionsudvalget fortsætter arbejdet med henblik på at overveje andre spørgsmål vedrørende adoption og vil snarest muligt afgive betænkning herom. I udvalgets videre overvejelser indgår bl.a. den beretning, som Folketingets Retsudvalg afgav den 30. maj 1996 over forslag til folketingsbeslutning om liberalisering af adoptionslovgivningen (beslutningsforslag nr. B 112).

2. Haager-konventionen af 29. maj 1993 om beskyttelse af børn og om samarbejde med hensyn til internationale adoptioner

2.1. Haager-konventionen som en del af international ret

Haager-konventionen supplerer og udbygger de familieretlige konventioner, der allerede findes, og som bl.a. har til formål at opnå et bedre internationalt samarbejde og en bedre beskyttelse af børn.

Det drejer sig navnlig om følgende konventioner, som alle er tiltrådt af Danmark:

- Den Nordiske Konvention af 6. februar 1931 om ægteskab, adoption og værgemål med senere ændringer,
- Den Europæiske konvention af 24. april 1967 om adoption af børn,
- Den Europæiske Konvention af 20. maj 1980 om anerkendelse og fuldbyrdelse af afgørelser om forældremyndighed,
- Haager-konventionen af 25. oktober 1980 om de civilretlige virkninger af internationale barne bortførelser, og
- FN-konventionen af 20. november 1989 om barnets rettigheder

Haager-konventionen er pr. 5. juli 1996 ratificeret af Mexico, Rumænien, Sri Lanka, Cypern, Polen, Spanien, Ecuador, Peru, Costa Rica, Burkina Faso og Philippinerne.

2.2. Haager-konventionens formål og anvendelsesområde

Haager-konventionen hviler på nogle grundprincipper, der har fundet udtryk i konventionens præambel. Disse principper danner rammen om