

bejdsmarkedsbidragene afspejler ikke fuldt ud udgifterne, når der bogholderimæssigt tilføres finansiering fra skatte- og afgiftsprovenuet. Det undervurderes bl.a., hvor store bidragene reelt skal være for at finansiere udgifterne ved den aktuelle ledighed.

Hertil kommer, at det ud fra et statsfinansielt synspunkt er uholdbart at begynde at nedregulere bidragssatserne, før fondene fuldt ud er bidragsfinansierede. Når de interne statslige overførsler indgår i finansieringen, vil nedregulering af bidragssatserne blive påbegyndt, selv om der reelt mangler 9 mia. kr., for at fondene balancerer med bidragsfinansiering.

På grundlag af den seneste økonomiske fremskrivning skønnes det, at nedregulering af satserne vil ske første gang i 1998, medmindre de beregningsmæssige bidrag fjernes fra fondenes finansiering. Ved at fjerne denne fiktive finansieringskilde skønnes nedregulering først at blive aktuel efter 1999. Endvidere skal der heller ikke ske nedregulering i 1997 for det særlige loft i Dagpengefonden, således at bidragsatsen på 8,0 pct. fastholdes. Provenutabet på ca. 600 mill. kr. undgås, og stramheden i finanspolitikken bevares.

En følgevirkning af at fastholde bidragsatsen på 8,0 pct. er, at satsreguleringen påvirkes i nedadgående retning, hvilket igen har konsekvenser for bl.a. reguleringen efter personskattelovens § 20 af beløbsgrænser m.v. i skattelovgivningen, som er anvendt ved beregningen af forskudsregistreringen for 1997, jf. endvidere lovforslagets provenu- og administrative bemærkninger.

Der er endelig konstateret behov for på enkelte punkter at justere de regler, der har betydning for den praktiske administration af arbejdsgivernes eget bidrag, der har virkning fra den 1. januar 1997. Der foreslås således en tydeliggørelse af bidragsgrundlaget for arbejdsgivere, hvorefter bl.a. visse lønindkomster m.fl., der er B-indkomst, ikke indgår i arbejdsgivernes eget bidragsgrundlag. De gældende periodiseringsregler for lønmodtagerbidraget foreslås tilsvarende at finde anvendelse for arbejdsgivernes eget bidrag, og pligten til at indgive angivelse for indeholdte arbejdsmarkedsbidrag udvides til også at omfatte arbejdsgivernes eget bidrag. Endvidere foreslås reglerne om kreditbegrænsning mv. – forkortet afregning, sikkerhedsstillelse og registreringsnægtelse – for indeholdelsespligtige arbejdsgivers manglende indeholdelse af arbejdsmarkedsbidrag udvidet til også at omfatte bidragspligtige arbejdsgivers manglende betaling af eget bidrag. Endelig foreslås der fastsat regler om, at regulering af arbejdsgivernes bidragsgrundlag sker ved de statslige told- og skattemyndigheders foranstaltning, når ændringer af bi-

dragsgrundlaget for lønmodtagere m.fl. tilsvarende har betydning for arbejdsgivernes bidragsgrundlag.

Denne del af lovforslaget indeholder således primært teknisk-administrative ændringer af loven således, at opkrævning af arbejdsgivernes eget bidrag vil kunne gennemføres, jf. bemærkningerne til lovforslag nr. L 215 fra 1995 Lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde.

2. Lovforslagets indhold

Som nævnt foran skal arbejdsgivere fra og med 1. januar 1997 betale eget arbejdsmarkedsbidrag. For 1997 opkræves der arbejdsmarkedsbidrag med 0,19 pct. af bidragsgrundlaget.

En ren ordfortolkning af lov om arbejdsmarkedsfondes regler i § 9 om arbejdsgivernes bidragsgrundlag kan føre til, at arbejdsgiverne – i modstrid med det forudsatte og i bemærkningerne til det oprindelige forslag til lov om arbejdsmarkedsfonde anførte – skal medregne lønindkomster mv., der er gjort til B-indkomst i medfør af kildeskattelovens § 45, stk. 1, i deres eget bidragsgrundlag. I betragtning af at arbejdsgivere er særskilt fritaget for pligten til at opgøre og beregne bidragsgrundlaget og indeholde arbejdsmarkedsbidrag for lønmodtagere m.fl. af de nævnte B-indkomster, der bl.a. omfatter løn mv. til privat hushjælp og diæter til valgstyrere og tilforordnede vælgere, forekommer det unødigt komplicerende og klart utilsigtet at pålægge arbejdsgivere at opgøre eget bidragsgrundlag mv. af de pågældende indkomster.

Det foreslås derfor præciseret, at sådanne B-indkomster ikke indgår i arbejdsgivernes eget bidragsgrundlag.

Da opgørelse af bidragsgrundlag, indgivelse af angivelse samt opkrævning vedrørende arbejdsgiverens eget bidrag skal ske samtidig med arbejdsgiverens indeholdelse af bidrag og A-skat for lønmodtagerne ved anvendelse af de samme blanketter og med samme forfaldstidspunkter og betalingsfrister, foreslås de gældende periodiseringsregler for lønmodtagerbidraget også at finde anvendelse for arbejdsgivernes eget bidrag. Dvs., at de vederlag i penge mv., som indgår i arbejdsgivernes eget bidragsgrundlag, skal medregnes i bidragsgrundlaget i det år, der svarer til det indkomstår, hvori vederlagene indgår ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst for lønmodtagerne m.fl.

Da det som nævnt har været lagt til grund, at arbejdsgiverne af praktiske grunde skal påføre deres eget arbejdsmarkedsbidrag på den samme angivelse, som anvendes for indeholdt arbejdsmarkedsbidrag og A-skat, foreslås bemyndigelsen for skatteministeren til at fastsætte nærmere regler om indeholdelses-