

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund og formål

Lov om arbejdsmarkedsfonde har nu virket i knap 3 år. Den praktiske administration af loven i dette tidsrum har i alt væsentligt fungeret tilfredsstillende henset til, at der er tale om en grundlæggende ny lovgivning, som berører størsteparten af landets indbyggere og virksomheder.

Som led i den løbende administration af et fundamentalt nyt lovgivningskompleks vil det ikke kunne undgås, at der viser sig behov for mindre præciseringer og justeringer af loven i takt med de indhøstede erfaringer. I den forbindelse har de indkomne henvendelser og forespørgsler fra bl.a. revisionsfirmaer og andre professionelle rådgivere, arbejdsgivere og enkeltpersoner, samt arbejdet i den af regeringen nedsatte Følgegruppe til skattereformen været en værdifuld inspirationskilde i overvejelserne om, hvilke lovændringer, der må anses for hensigtsmæssige.

Lovforslaget indeholder på denne baggrund forslag om bl.a. at udvide den eksisterende adgang til at modregne forfaldne restskatter i udbetalinger af f.eks. overskydende arbejdsmarkedsbidrag til også at omfatte modregningsadgang for uforfaldne restskatter mv. – og omvendt adgang til at modregne uforfaldne restbidrag i overskydende indkomstskat. Endvidere foreslås regler om, at bevilget henstand med betalingen af skyldig indkomstskat automatisk giver henstand med betaling af skyldigt arbejdsmarkedsbidrag. Begge de omtalte forslag er forenkling for bidragspligtige lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende.

Herudover vil det være hensigtsmæssigt at fjerne en række interne statslige overførsler, som efter gældende regler medfinansierer fondene. Det skyldes hensynet til den finanspolitiske målsætning om balance på de samlede offentlige finanser.

Arbejdsmarkedsfondenes økonomi opgøres i anmærkningerne til finanslovsforslaget. I den forbindelse beregnes også, om der skal ske nedregulering i henhold til lovens § 5, stk. 4 eller 7. Det var ikke tilfældet med de forudsætninger, hvorpå finanslovs-

forslaget for 1997 blev fremlagt i august. Det blev imidlertid efterfølgende konstateret, at satsreguleringen for 1996 var fejlberegnet, og at der skulle foretages konsekvensrettelser i det fremlagte finanslovsforslag.

Niveauet for satsreguleringen nedsættes med 0,7 pct. i 1997 som følge af fejltretningen. Det medfører mindre udgifter til overførsler, herunder de overførsler, som finansieres af de 3 arbejdsmarkedsfonde. Det mindre finansieringsbehov i Aktiveringsfonden og i Sygedagpengefonden bevirker en større bidragsfinansiering i Dagpengefonden, der bestemmes residualt. Den større bidragsfinansiering i Dagpengefonden medfører, at delbidraget til denne fond bliver på 4,0 pct., når det samlede bidrag er på 8,0 pct.

Hermed overskrides det særlige loft på 3,9 pct. i 1997 for lønmodtagernes m.fl. og selvstændigt erhvervsdrivendes delbidrag til Dagpengefonden, jf. arbejdsmarkedsfondslovens § 5, stk. 7. Overskridelsen skal fjernes ved at nedsætte den samlede bidragsats med forskellen på 0,1 pct. Herefter bliver arbejdsmarkedsbidraget for lønmodtagere m.fl. og selvstændigt erhvervsdrivende på 7,9 pct. i 1997.

Den samlede virkning af at nedsætte arbejdsmarkedsbidraget til 7,9 pct. og forhøje satsreguleringen med 0,2 pct. vil være et mindreprovenu på ca. 600 mill. kr. En lempelse af finanspolitikken i denne størrelsesorden er ikke forenelig med målsætningen om balance på de samlede offentlige finanser. Dette skal i øvrigt ses på baggrund af, at der fortsat er et underskud på ca. 3 mia. kr. i de 3 fonde under ét.

I fondenes finansiering indgår endvidere en række interne statslige overførsler. I 1997 overføres der ca. 9 mia. kr. fra skatte- og afgiftsprovenuet til fondene. Det sker i form af et beregnet arbejdsgiverbidrag til Dagpengefonden på ca. 6,7 mia. kr., et beregnet arbejdsgiverbidrag til Aktiveringsfonden på ca. 1,7 mia. kr. og et beregnet beløb på ca. 0,6 mia. kr. til at dække indtægtstab i Dagpengefonden som følge af tilbageførsel af grønne afgifter via satserne for arbejdsgiverbidraget.

De interne statslige overførsler slører den synliggørelse af arbejdsmarkedsudgifterne, som var en afgørende begrundelse for indførelsen af fondene. Ar-