

F. t. l. vedr. biblioteksafgift

en nærmere bearbejdning og uddybning af de indkomne synspunkter og forslag, samt at der også åbnes mulighed for, at en række interessegrupper inddrages i denne proces.

På denne baggrund har kulturministeren nedsat en arbejdsgruppe med den opgave at analysere virkningerne af loven og overveje, i hvilken udstrækning der på længere sigt er anledning til at foretage justering af loven eller den tilhørende bekendtgørelse.

Udgangspunktet for dette arbejde skal være de evalueringer af loven, der er foretaget i 1993 og 1996, og det omfattende materiale, der er fremkommet i forbindelse med den foretagne høring.

Det foreliggende lovforslag er på denne baggrund begrænset til

- en ophævelse af den i 1991 indførte undergrænse,
- en udskydelse af den i 1991 indførte overgrænses ikrafttræden fra 1. januar 1997 til 1. januar 1999 samt
- en udskydelse af fristen for revision af loven fra folketingsåret 1996-97 til folketingsåret 1998-99.

Hertil kommer nogle ændringer af lovteknisk karakter, der beror på, at den fem-årige overgangsperiode udløber pr. 1. januar 1997. En række bestemmelser, der vedrører situationen i overgangsperioden, skal derfor udgå af loven.

Lovforslaget medfører ikke merudgifter eller administrative konsekvenser for stat eller kommuner. Det har ikke erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser og indeholder ikke EU-retlige aspekter.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Forslaget om at ophæve den gældende lovs § 3, stk. 4, er en justering af lovteknisk karakter. Det drejer sig om en overgangsbestemmelse, hvorefter biblioteksafgiften til berettigedes efterladte i løbet af årene 1992-1995 aftrappes med 10 pct. pr. år, således at den fra 1996 ligger på de 50 pct., som er fastsat i § 3, stk. 3.

Til nr. 2

Forslaget under nr. 2 indeholder tre elementer, – justeringer af lovteknisk karakter som følge af, at den fem-årige overgangsperiode udløber pr. 1. januar 1997, – ophævelse af den nuværende undergrænse for beløb, som kan udbetales til de berettigede, samt – udskydelse af tidspunktet for overgrænsens ikrafttræden.

Lovtekniske justeringer

Efter den gældende lovs § 4, stk. 1 og 3, har biblioteksafgiftsbevillingen i årene 1992-1996 som en overgangsordning været fordelt i 2 puljer. Fordelingen i pulje 1 har været baseret på det før 1992 gældende system med manuel optælling af bind. Pulje 2 har været fordelt efter et nyt system med edb-indberetning og fordeling på grundlag af antal sider pr. titel og antal bind pr. titel. En stadig større del af bevillingen er i løbet af overgangsperioden blevet overflyttet fra pulje 1 til pulje 2. Formålet med overgangsordningen har været, at omlægningen til det nye system skulle ske gradvis af hensyn til de involverede persons økonomiske forhold.

Overgangsordningen udløber med udgangen af 1996. Fra den 1. januar 1997 skal afgiften udelukkende fordeles efter de nye regler. Det foreslås derfor, at overgangsbestemmelserne om de to puljer i den gældende lovs § 4, stk. 1 og 3, ophæves.

Den gældende lovs § 4, stk. 7, hvorefter kulturministeren fastsætter nærmere regler om ydelse af afgift, foreslås videreført i forslaget til § 4, stk. 4.

Ophævelse af undergrænsen

I den gældende lovs § 4, stk. 5, er der fastsat en satsreguleret undergrænse for de enkelte afgiftsbeløb, således at beløb under 1.200 kr. (i 1996: 1.332 kr.) ikke udbetales.

Undergrænsen har ramt et stort antal personer. I 1996 havde 14.181 personer tilmeldt sig til biblioteksafgift. Af disse lå 6.021 under grænsen, repræsenterende et beløb på 2.931.210 kr. Til sammenligning udgjorde det udbetalte beløb 135.220.557 kr.

Udviklingen siden 1992 har vist, at man ikke i praksis med undergrænsen har opnået den tilsigtede forenkling af afgiftsadministrationen. Hertil kommer, at den har skabt betydelig irritation hos de mange, som hvert år har modtaget en detaljeret redegørelse for den beregnede afgift med en afsluttende oplysning om, at de på grund af undergrænsen ikke vil modtage beløbet.

Det foreslås derfor, at undergrænsen ophæves. Dette vil principielt betyde, at ethvert afgiftsbeløb skal udbetales til de berettigede. Efter den gældende lovs § 4, stk. 7, der er videreført i forslaget til § 4, stk. 4, fastsætter kulturministeren nærmere regler om ydelse af afgift. Ministeriet finder det rigtig, at bestemmelsen suppleres med en udtrykkelig hjemmel for, at der administrativt kan fastsættes en undergrænse for helt bagatelagtige beløb.

Udskydelse af overgrænsens ikrafttræden

Efter den gældende lovs § 4, stk. 6, skal der fra og med 1997 gælde en overgrænse for det beløb, der