

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Den gældende lov om biblioteksafgift er lov nr. 354 af 6. juni 1991 (FT 1990-91, 2. samling, sp. 1233, 1711, 6108, 6587, A sp. 2687 og B sp. 703). Lovens § 4, stk. 5, er ændret ved § 7 i lov nr. 449 af 30. juni 1993 om ændring af forskellige lovbestemmelser vedrørende regulering af overførsler m.v. (FT 1992-93 sp. 9358, 10259, 11528, 12024, A sp. 10327, B sp. 3121, 3357).

Loven af 1991 indebar en grundlæggende omlægning af den hidtidige biblioteksafgiftsordning.

Hovedpunkterne var følgende:

- Biblioteksafgiften blev ændret fra at være en lov-bunden vederlagsordning til en kulturstøtteordning på linie med, hvad der i øvrigt gælder inden for Kulturministeriets område (film, musik, teater osv.). Bevillingen på finansloven blev ændret fra at være et løvbundet tilskud til at være en bevilling underlagt normal statslig udgiftsstyring. Bevillingen forudsattes på sædvanlig måde årligt reguleret for prisudviklingen.
- Kredsen af afgiftsberettigede blev udvidet med oversættere og andre bidragsydere til bøger, som hidtil kun havde kunnet ansøge om at få del i særlige rådighedsbeløb. Kriteriet for at være berettiget blev ændret fra et krav om dansk statsborgerskab til principielt at omfatte enhver forfatter m.v., hvis bøger udgives på dansk.
- Udbetalingen af afgift skulle over en periode på 5 år gradvis omlægges fra udbetaling pr. bind (uanset omfang) til udbetaling på grundlag af sidetal pr. bogtitel og antal eksemplarer af hver titel. I overgangsperioden skulle afgiften fordeles efter begge beregningsmetoder. Finanslovsbevillingen deltes i overgangsperioden i to puljer, således at en stadigt stigende del af den samlede bevilling i løbet af de fem år skulle fordeles efter den nye beregningsmetode. Omlægningen af ordningen skulle være tilendebragt den 1. januar 1997.
- Regelsættet blev forenklet. To af de hidtil fire rådighedsbeløb med tilhørende administration blev afskaffet. De tilbageværende to rådighedsbeløb for henholdsvis grammofonplader m.v. og billed-

kunst m.v. blev forhøjet, men videreførtes i øvrigt hovedsagen uændret.

- Den årlige manuelle totaloptælling på samtlige biblioteker blev afskaffet og erstattet af indberetning fra de biblioteker, som har beholdningsregistreret deres bogbestand på edb. Edb-indberetningen skulle foretages på titelniveau, hvorved det blev muligt for flere berettigede til en enkelt titel – eksempelvis to forfattere og en illustratør – at dele afgiften. Oplysninger om, hvem der har bidraget til en bog og dermed kan få del i afgiften, blev principielt baseret på oplysningerne i Nationalbibliografien.
  - Den hidtidige undergrænse for det beløb, der kan udbetales til de berettigede i det enkelte år, blev væsentligt forhøjet til 1.200 kr. (i 1996: 1.332 kr.).
  - Der blev indført en overgrænse på 200.000 kr. Beløb over denne grænse skulle ikke udbetales. Bestemmelsen skulle dog først have virkning fra og med 1997.
  - Der blev oprettet et nævn, Biblioteksafgiftsnævnet, der træffer den endelige administrative afgørelse med hensyn til klager over Statens Bibliotekstjenestes afgørelser om fordeling af afgift.
  - Endelig blev det i lovens § 11, stk. 2, bestemt, at forslag til revision af loven skal fremsættes i folketingsåret 1996-97. Hensigten hermed var at gøre det muligt i det sidste år af overgangsperioden at vurdere konsekvenserne af omlægningen af afgiftsordningen.
- På baggrund af revisionsbestemmelsen indkaldte Kulturministeriet i marts 1996 forslag og kommentarer fra en bred kreds af organisationer og institutioner med henblik på at tilvejebringe grundlag for en revision.

Under høringen fremkom der – ud over forslag om ændringer i lovens bestemmelser om under- og overgrænse for afgiftsbetaling – en del forslag om ændringer i loven af mere vidtrækkende karakter. Biblioteksafgiften er med en finanslovsbevilling i 1996 på ca. 135 mio. kr. en af de store kulturstøtteordninger, som angår et betydeligt antal forfattere, oversættere og andre berettigede. Kulturministeriet må derfor finde det vigtigt, at der afsættes fornøden tid til