

Til § 9

§ 9, stk. 1-2 og § 4, stk. 2-3, svarer i al væsentlighed til § 14, stk. 1-5, i socialfondsloven.

Forvaltningen af regionalfondsmidler i Danmark sker principielt efter samme generelle og overordnede regler som den nationale administrative indsats i øvrigt.

Hensigten med bestemmelsen er at slå fast, at det almindelige legalitetsprincip – eller princippet om lovmæssig forvaltning – også gælder fuldt ud for regionalfondsindsatsen. Disse krav, med tilhørende ansvarsforpligtelser, ønskes givet en gennemsigtighed og klarhed, som modsvarer ønskerne fra projekterne, projektadministrationen, de nationale myndigheder, statsrevisorerne, Rigsrevisionen og Kommissionens overvågnings- og kontrolafdelinger.

Det særlige kendetegn ved regionalfondsmidlerne og administrationen heraf i forhold til den nationale medfinansiering er, at tilskuddene administreres på grundlag af »hjemmel« i forordninger, der hovedsageligt gennemføres via programmer.

Disse forordningers indhold er blevet udmøntet, gennem aftaler truffet mellem Kommissionen og den enkelte medlemsstat, i programmer.

I artikel 4 i rammeforordningen 2081/93 er den generelle metode for gennemførelsen af målsætninger og opgaver beskrevet således:

»1. EF-indsatsen udformes som et supplement til de tilsvarende nationale aktioner (foranstaltninger) eller som et bidrag til disse. Den fastlægges ved et snævert samråd mellem Kommissionen, den pågældende medlemsstat og de kompetente myndigheder og organer, herunder, inden for rammerne af de bestemmelser, der følger af den enkelte medlemsstats institutionelle regler og gældende praksis, arbejdsmarkedets parter og økonomiske interesseorganisationer, som medlemsstaten har udpeget på nationalt, regionalt, lokalt eller andet plan, idet disse alle er partnere med et fælles mål. Dette samråd kaldes i det følgende »partnerskab«. Partnerskabet omfatter forberedelse, finansiering, samt forudgående vurdering, overvågning og efterfølgende evaluering af aktionerne.

Partnerskabet gennemføres på en sådan måde, at hver enkelt partners institutionelle, juridiske og finansielle beføjelser respekteres.«

Samordningsforordningen indeholder i kapitel VI, »Finansielle bestemmelser«, de generelle krav vedrørende fondenes finansielle administration, herunder om forpligtelser, betalinger, anvendelse af ECU, finansiell kontrol samt nedsættelse, suspension og ophævelse af støtten. Om betalingerne præciseres det særligt, at de skal vedrøre faktisk påløbne udgif-

ter, samt at de skal ske til de endelige støttemodtagere uden nogen form for fradrag eller tilbageholdelse, der kan nedsætte den finansielle støtte, de har krav på.

Vedrørende den finansielle kontrol er det, for at sikre et godt resultat af de aktioner, der gennemføres af offentlige eller private initiativtagere, pålagt medlemsstaterne at træffe de nødvendige foranstaltninger i forbindelse med iværksættelsen af aktionerne til:

- regelmæssigt at konstatere, om foranstaltningerne er gennemført korrekt,
- at forebygge og forfølge uregelmæssigheder,
- at få tilbagebetalt midler, der er gået tabt som følge af misbrug eller forsømmelighed. (Hvis ikke medlemsstaten og/eller den projektadministrerende myndighed og/eller initiativtageren eller projektet kan godtgøre, at de ikke er skyld i misbruget eller forsømmeligheden, er medlemsstaten subsidiært ansvarlig for tilbagebetalingen af de uberettiget udbetalte beløb.)

Udover medlemsstaternes egenkontrol, og uden at gribe ind i denne, kan tjenestemænd eller andre repræsentanter for Kommissionen, bl.a. ved stikprøvekontrol, på stedet kontrollere de aktioner, der finansieres af strukturfondene, samt forvaltnings- og kontrolsystemerne. Kommissionen underretter medlemsstaten herom forud for kontrollen. Embedsmænd eller andre repræsentanter for medlemsstaten kan deltage i kontrollen, jf. herom artikel 23.2 i samordningsforordningen.

I samordningsforordningens kapitel VII er de overordnede krav til overvågning samt vurdering og evaluering fastsat. Kommissionen og medlemsstaten skal som led i partnerskabet sikre en effektiv overvågning af regionalfondsstøttens anvendelse. Denne overvågning sikres ved hjælp af rapporter, stikprøvekontrol samt dertil nedsatte udvalg. Der aftales til dette brug en række fysiske og finansielle indikatorer, som der løbende skal måles på, og der nedsættes overvågningsudvalg for de forskellige programmer.

For de flerårige aktioner skal der efter hvert programårs udløb udarbejdes en situationsrapport, jf. artikel 25.4 i samordningsforordningen. Efter afslutning af en foranstaltning skal der senest 6 måneder efter afslutningen sendes en rapport til Kommissionen.

Overvågningsudvalgene tilpasser om nødvendigt finansieringsplanerne, herunder eventuelle overførsler mellem EU-finansieringskilder og de ændringer i støttesatserne, som følger heraf. Dette skal ske uden at ændre størrelsen af den samlede ydede støtte, og under overholdelse af de fastsatte grænser for de enkelte mål, de oprindeligt fastsatte støttebetin-