

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Behovet for lovgivning udspringer af, at statsrevisorerne har anbefalet, at de ansvarlige ministerier tilvejebringer et lovgrundlag for administrationen af strukturfondene, herunder Regionalfondene, i Danmark.

Statsrevisorernes anbefaling har senest ført til vedtagelse af lov om administrationen af tilskud fra Den Europæiske Socialfond, jf. lov nr. 335 af 1. maj 1996 (socialfondsloven).

Hertil kommer Folketingets behandling af anbefalinger i Regionalpolitisk Redegørelse 1995 om en mere ensartet decentral administration af regionalfondsprojekter i Danmark.

### 1. Baggrunden for lovforslaget i dansk perspektiv

Lovforslaget tjener to hovedformål. For det første etableres et klarere, mere overskueligt og forenklet grundlag for administrationen af regionalfondsmidler og tilhørende statslig medfinansiering, herunder lovfæstes erhvervsministerens bemyndigelse til at decentralisere administrationen. For det andet samles regelsættet vedrørende tildelingen og administrationen af regionalfondsmidler og statslige medfinansieringsmidler i det samme lovgrundlag.

Den statslige medfinansiering af midler fra Regionalfondene er hidtil hovedsageligt sket med hjemmel i lov om erhvervsfremme. Det findes dog hensigtsmæssigt at udskille hjemlen hertil fra lov om erhvervsfremme til nærværende selvstændige lovkompleks. Det opnås herved, at tildelingen og administrationen af midler fra Regionalfondene henholdsvis den statslige medfinansiering heraf får hjemmel i samme lovgrundlag. Ikke alene af administrative hensyn, men også af hensyn til tilskudsmodtagernes mulighed for at overskue området, findes denne løsning anbefalelsesværdig.

Den administrative konsekvens bliver væsentligst, at det efter lov om erhvervsfremme nedsatte Bevillingsudvalg ikke længere besidder kompetencen til at udstede tilsagn om statslig medfinansiering af regionalfondsindsatsen. Denne kompetence overgår til erhvervsministeren, jf. lovens § 3. Dertil kommer,

at krav efter lov om erhvervsfremmes princip om tilbagebetaling af statslig medfinansiering ved forretningsmæssig succes foreslås frafaldet på dette særlige område.

Lovforslaget indeholder som ramme-/bemyndigelseslov i sig selv ingen grundlæggende ændringer i den eksisterende opbygning af projektadministrationen. Erhvervsministeren er tillagt mulighed for at fastsætte nærmere regler om administrationen.

Når lovforslaget er udformet som en ramme-/bemyndigelseslov, skyldes det flere forhold:

- \* Der sikres en ensartethed i forhold til øvrige love omhandlernde strukturfondsadministrationen.
- \* Der er tale om en lovfæstelse af eksisterende administrativ praksis.
- \* Ændringer i praksis, bl.a. som følge af Råds- og/eller Kommissionsbeslutninger og ændringer i administrativ EU-praksis, kan via erhvervsministerens bemyndigelser udmøntes inden for lovens rammer.

Det skal endelig anføres, at loven og dermed bemyndigelserne til erhvervsministeren vedrører administrationen og ikke politikfastlæggelsen.

Lovforslaget indeholder i kapitel 1 lovens anvendelsesområde. I kapitel 2 fastlægges administrationens organisering. Kapitel 3 drejer sig om regler vedrørende kontrol, tilsyn, opfølgning, regnskaber og evaluering, der er nødvendige for at opfylde de krav, der følger af de relevante forordninger og programmer. I kapitel 4 fastlægges sanktioner, ikrafttrædelse mv.

### 2. Forholdet til EU-reglerne

Den Europæiske Fond for Regionaludvikling har i henhold til artikel 130 C i Traktaten om Den Europæiske Union til formål at udligne de største regionale skævheder i Fællesskabet ved at deltage i udviklingen og strukturtilpasningen af de områder, der er bagefter i udvikling, og i omstillingen af industriområder, der er i tilbagegang. Statslige midler til medfinansiering af regionalfondsstøtten anvendes med samme formål for øje.

Siden reformen af strukturfondene i 1989 er tilskud normalt blevet ydet til flerårige programmer,