

## Bemærkninger til forslaget

Forslagsstillerne fremsatte den 24. oktober 1995 et forslag til folketingsbeslutning om offentliggørelse af de hemmelige rådsprotokoller, som vedtages i EU's Ministerråd. Ved 1. behandling af dette beslutningsforslag (B 24, den 18. januar 1996) sagde udenrigsministeren bl.a., at »... siden den 2. oktober, hvor adfærdskodeksen blev vedtaget, er der truffet beslutning om offentliggørelse af samtlige erklæringer. Så man skal altså ikke sige, at adfærdskodeksen ikke har haft virkning, for det har den rent faktisk. Det er vedtaget. Den 21. december samlede Rådet erklæringerne sammen i et dokument og vedtog at offentliggøre dem uden undtagelse.« Folketingets forhandlinger 1995-96 side 2877.

Udenrigsministeren henviste her til den adfærdskodeks, som blev vedtaget af Ministerrådet den 2. oktober 1995 om offentliggørelse af mødeprotokoller og erklæringer til mødeprotokoller i de tilfælde, hvor Rådet optræder som lovgivende myndighed. Men som denne adfærdskodeks blev udformet, garanterer den ikke offentliggørelsen af alle vedtagne hemmelige erklæringer, og den afskaffer ikke den udemokratiske brug af erklæringer, som nogle gange helt udvander eller ændrer kvalitativt indholdet af det formelle direktiv, som vedtages af Ministerrådet. Derfor foreslår forslagsstillerne nu, at den danske regering skal stille som krav til regeringskonferencen, at alle hemmelige erklæringer afskaffes som tillæg til Ministerrådets protokol.

Det var bl.a. på basis af udenrigsministerens tale i Folketinget den 18. januar 1996, at der ikke kunne skaffes flertal for B 24 om offentliggørelse af hemmelige rådsprotokoller. Alle ordførere var i forskellige udgaver imod de hemmelige protokoller, men slog sig til tåls med udenrigsministerens lovtale om den nye adfærdskodeks. Men det lå jo også i forlængelse af det mandat, som et flertal i Folketingets Europaudvalg havde været med til at give udenrigsministeren få dage, før denne adfærdskodeks blev vedtaget den 2. oktober 1995 i Ministerrådet.

Som Poul Smidt skriver i månedsbladet Europa i august 1996, »... har Folketingets Europaudvalg været med til at sende udenrigsministeren til det møde,

hvor de nugældende regler blev vedtaget. Sagen blev senest behandlet på Europaudvalgets møde den 29. september kl. 10.00. Derefter rejste Niels Helveg Petersen til Luxembourg og var med til at vedtage den adfærdskodeks, som gav færre hemmelige erklæringer, men også tillod, at de vil komme igen og igen. Det står i paragraf 4 i denne adfærdskodeks, at erklæringer vedrørende vedtagelse af lovforskrifter generelt gøres tilgængelige for offentligheden »med undtagelse af de tilfælde, hvor Rådet på begæring af et af sine medlemmer konstaterer, der ikke er simpelt flertal derfor«. Det hviler således stadig på flertallets vilje, hvis hemmelighedskræmmeriet skal ophøre«.

Af Politiken den 2. august 1996 fremgår det, at »Rådssekretariatet den 10. juli har oplyst, at samtlige erklæringer afgivet af enten Rådet eller medlemsstaterne er blevet offentliggjort. Det er på den baggrund regeringens opfattelse, at adfærdskodeksen har haft en meget positiv indvirkning i forbindelse med bestræbelserne på at sikre større åbenhed i EU, oplyser udenrigsministeren. Han erkender dog, at ikke alle erklæringer er blevet offentliggjort. Kommissionen har således meddelt, hvordan den internationale aftale om begrænsning af statsstøtte til skibsværfterne bliver gennemført og fortolket i EU«.

Den aftale og hemmelige erklæring, han henviser til, er den hemmelige erklæring, som Kommissionen har knyttet til forordning 3094/95, og som åbner op for fortolkninger om støtteforanstaltninger vedrørende skibsbygningsindustrien. Her siger Kommissionen, at generelle støtteordninger eller gældende regionale støtteordninger, som Kommissionen har godkendt, ikke er i strid med OECD-aftalen, som EU-landene skal følge. Det interessante er, at denne hemmelige erklæring ikke figurerede i oversigten over offentliggjorte erklæringer, som vedrører skibsbygningsindustrien. Denne hemmelige erklæring er siden sendt til Europaudvalget den 30. juli i bilag nr. 1077 og stemplet »Fortroligt«. Men oprindeligt er den vedtaget på Rådets møde den 22. december 1995, hvor Danmark også var til stede.

På Europaudvalgets møde den 9. august 1996 forsvarede udenrigsministeren hemmeligholdelsen af